

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение  
высшего образования  
**«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**  
(Финансовый университет)

Департамент общественных финансов

**СОГЛАСОВАНО**

**УТВЕРЖДАЮ**

Начальник Отдела бюджетной  
политики Департамента  
бюджетной политики и  
стратегического планирования  
Министерства финансов  
Российской Федерации

 Е.А. Домбровский

«21» июня 2018 г.

Ректор



М.А. Эскиндаров

«26» июня 2018 г.

**С.П. Соляникова, С.В. Ануреев, О.Б. Буздалина,  
Е.В. Маркина, Н.С. Шмиголь**

**ФИНАНСЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА**

**Рабочая программа дисциплины**

Направление подготовки 38.03.01. «Экономика» профиль  
«Государственные и муниципальные финансы»

*Рекомендовано Ученым советом финансово-экономического факультета  
(протокол № 27 от 19 июня 2018 г.)*

*Одобрено Департаментом общественных финансов  
(протокол № 10 от 14 июня 2018 г.)*

**Москва 2018**

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение  
высшего образования

**«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»  
(Финансовый университет)**

**Департамент общественных финансов**

**С.П. Соляникова, С.В. Ануреев, О.Б. Буздалина,  
Маркина Е.В., Шмиголь Н.С.**

**ФИНАНСЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА**

**Рабочая программа дисциплины**

Направление подготовки 38.03.01. «Экономика»  
профиль «Государственные и муниципальные финансы»

**Москва 2018**

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение  
высшего образования  
**«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**  
(Финансовый университет)

**Департамент общественных финансов**

**СОГЛАСОВАНО**

Начальник Отдела бюджетной  
политики Департамента  
бюджетной политики и  
стратегического планирования  
Министерства финансов  
Российской Федерации  
\_\_\_\_\_ Е.А. Домбровский

**УТВЕРЖДАЮ**

Ректор

\_\_\_\_\_ М.А. Эскиндаров

«21» июня 2018г.

«26» июня 2018г.

**С.П. Соляникова, С.В. Ануреев, О.Б. Буздалина,  
Е.В. Маркина, Н.С. Шмиголь**

**ФИНАНСЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА**

**Рабочая программа дисциплины**

Направление подготовки 38.03.01. «Экономика» профиль  
«Государственные и муниципальные финансы»

*Рекомендовано Ученым советом финансово-экономического факультета  
(протокол № 27 от 19 июня 2018 г.)*

*Одобрено Департаментом общественных финансов  
(протокол № 10 от 14 июня 2018 г.)*

**Москва 2018**

УДК 336.13(073)

ББК 65.261я73

Ф59

**Рецензенты:** О.В. Макашина, доктор экономических наук, профессор Департамента общественных финансов;

К.Ю. Багратуни, кандидат экономических наук, доцент Департамента общественных финансов

**С.П. Соляникова, С.В. Ануреев, О.Б. Буздалина, Е.В. Маркина, Н.С. Шмиголь** Финансы общественного сектора: Рабочая программа дисциплины для обучающихся по направлению подготовки 38.03.01 Экономика, профиль Государственные и муниципальные финансы. — М.: Финансовый университет, Департамент общественных финансов, 2018. — 79 с.

Дисциплина «Финансы общественного сектора» является обязательной дисциплиной направления подготовки 38.03.01 «Экономика».

Рабочая программа дисциплины содержит перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, учебно-тематический план, программу, тематику семинарских занятий и вопросы для их проведения, фонд оценочных средств, учебно-методическое обеспечение дисциплины, методические указания по изучению дисциплины.

**Светлана Петровна Соляникова**

**Сергей Владимирович Ануреев**

**Ольга Борисовна Буздалина**

**Елена Валентиновна Маркина**

**Наталья Сергеевна Шмиголь**

## **ФИНАНСЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА**

Рабочая программа дисциплины

Компьютерный набор, верстка

Формат 60x90/16. Гарнитура Times New Roman

Усл. п.л. 2,9 п.л. Изд. № \_\_\_\_ – 2018. Тираж 26 экз.

Заказ № \_\_\_\_\_

Отпечатано в Финансовом университете

## Содержание

1. Наименование дисциплины .....	5
2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине с указанием индикаторов их достижения и планируемых результатов обучения .....	5
3. Место дисциплины в структуре образовательной программы .....	8
4. Объем дисциплины(модуля) в зачетных единицах и в академических часах с выделением объема аудиторной (лекции, семинары) и самостоятельной работы обучающихся.....	9
5. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) дисциплины с указанием их объемов (в академических часах) и видов учебных занятий .....	9
5.1. Содержание дисциплины .....	10
5.2. Учебно-тематический план.....	27
5.3. Содержание семинаров, практических занятий .....	30
6. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине .....	36
6.1. Перечень вопросов, отводимых на самостоятельное освоение дисциплины, формы внеаудиторной самостоятельной работы .....	36
6.2. Перечень вопросов, заданий, тем для подготовки к текущему контролю .....	41
7. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине.....	53
7.1. Перечень компетенций, формируемых в процессе освоения дисциплины .....	53
7.2. Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, владений.....	53
7.3. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, владений .....	69
8. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины.....	69
9. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины .....	73
10. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины .....	75
11. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень необходимого программного обеспечения и информационных справочных систем. ....	80
12. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине. ....	81

## 1. Наименование дисциплины

Дисциплина «Финансы общественного сектора».

## 2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине с указанием индикаторов их достижения и планируемых результатов обучения

Процесс изучения дисциплины «Финансы общественного сектора» в совокупности с другими дисциплинами обеспечивает инструментарий формирования следующих компетенций:

Код компетенции	Наименование компетенции	Индикаторы достижения компетенции <sup>1</sup>	Результаты обучения (владения <sup>2</sup> , умения и знания), соотнесенные с компетенциями/индикаторами достижения компетенции
ПKN - 2	способность на основе существующих методик, нормативно-правовой базы и новых инновационных решений разрабатывать и рассчитывать финансово-экономические показатели на микро-, мезо- и макроуровнях	—	<b>Знания:</b> современной специфики функционирования финансов общественного сектора, нормативно-правовой базы, регулирующей финансовые отношения в общественном секторе; показателей, характеризующих состояние и тенденции развития финансов общественного сектора. <b>Умения:</b> анализировать показатели, характеризующие состояние и динамику развития финансов общественного сектора экономики, выявлять тенденции их изменения. <b>Владения:</b> навыками расчета показателей, характеризующих финансы общественного сектора экономики, современные тенденции их развития, используемых для принятия управленческих решений
СК-2	способность анализировать, обобщать и систематизировать информацию	—	<b>Знания:</b> современных методов сбора, обработки и анализа необходимой информации и основных показателей, характеризующих финансы общественного сектора экономики; информационных технологий для обработки информации и возможности их практического использования. <b>Умения:</b> использовать современные российские и зарубежные

<sup>1</sup> Заполняется при реализации актуализированных ОС ВО ФУ и ФГОС ВО3++

<sup>2</sup> Владения формулируются только при реализации ОС ВО ФУ первого поколения и ФГОС ВО 3+

			<p>информационные источники, вычленять в них необходимые данные, анализировать их и составлять аналитический обзор по полученному заданию; анализировать причины, цели проводимых реформ в общественном секторе экономики и особенности финансового механизма их реализации;</p> <p><b>Владения:</b> навыками выбора и применения основных методов анализа, оценки и интерпретации данных статистики государственных финансов о финансах общественного сектора экономики</p>
<b>СК-3</b>	<p>способность к постановке целей и задач исследований, выбору оптимальных путей и методов их достижения</p>	—	<p><b>Знания:</b> основных способов получения новых знаний и методов решения научных задач в сфере общественных финансов.</p> <p><b>Умения:</b> трактовать явления и изменения в сфере финансов общественного сектора; формулировать комплекс научных взглядов на проблему и пути ее решения.</p> <p><b>Владения:</b> способами исследования феноменов, систематизации, научных знаний; навыками выбора методов исследования, построения моделей в сфере общественных финансов.</p>
<b>Профиль «Государственные и муниципальные финансы»</b>			
<b>ПКП- 1</b>	<p>способность собирать и обобщать данные, необходимые для характеристики основных направлений бюджетно-налоговой и долговой политики</p>	—	<p><b>Знания:</b> современных требований к разработке ответственной бюджетно-налоговой и долговой политики; показателей и индикаторов, характеризующих результативность бюджетно-налоговой и долговой политики; нормативных правовых актов, регулирующих разработку и реализацию государственной финансовой политики.</p> <p><b>Умения:</b> анализировать влияние политических, экономических, социальных факторов на цели, задачи, инструменты реализации бюджетно-налоговой и долговой политики; оценивать текущее состояние, риски и последствия реализации основных направлений бюджетно-налоговой и долговой политики .</p> <p><b>Владения:</b> способностью анализировать данные из различных источников для</p>

			<p>характеристики основных направлений бюджетно-налоговой и долговой политики; методами, способами и средствами получения, хранения и обработки информации, необходимой для проведения финансово-экономических расчетов; алгоритмом экономико-математических расчетов для оценки влияния бюджетно-налоговой и долговой политики на экономику и социальные процессы</p>
<b>ПКП-2</b>	<p>способность выбирать и использовать оптимальные методы и методики расчета финансовых показателей</p>	—	<p><b>Знания:</b> основных методов и методик расчета финансовых показателей в государственном и негосударственном секторах экономики.</p> <p><b>Умения:</b> обосновывать выбор методов и методик расчета финансовых показателей для принятия решений в области управления финансами общественного сектора.</p> <p><b>Владения:</b> современными методами и методиками расчета финансовых показателей.</p>
<b>ПКП-3</b>	<p>способность оценивать показатели проектов бюджетов и отчетов об исполнении бюджетов, использовать результаты оценки в ходе разработки предложений по развитию общественных финансов</p>	—	<p><b>Знания:</b> источников финансовой информации, нормативных правовых актов, регламентирующих основы формирования и исполнения бюджетов.</p> <p><b>Умения:</b> анализировать плановый и фактические параметры бюджетов бюджетной системы; прогнозировать результаты финансового регулирования, последствия стратегических и оперативных решений в процессе управления финансами общественного сектора.</p> <p><b>Владения:</b> навыками работы с плановыми и отчетными документами в рамках бюджетного процесса; современными методами сбора, обработки и анализа информации, необходимой для управления финансами общественными сектора</p>



### **3. Место дисциплины в структуре образовательной программы**

Дисциплина «Финансы общественного сектора» относится к модулю профиля для направления подготовки 38.03.01 – Экономика, профиль «Государственные и муниципальные финансы».

Дисциплина «Финансы общественного сектора» дает студентам возможность сформировать систематизированное представление об основах организации и функционирования финансов общественного сектора, специфике финансовых операций и управления финансами институциональных единиц общественного сектора, значении государственной финансовой политики и основах ее координации с денежно-кредитной политикой, современных тенденциях развития финансов общественного сектора, организации финансового менеджмента в государственном секторе. Дисциплина позволяет выработать аналитические навыки, необходимые при управлении денежными потоками в государственном секторе и принятии финансовых решений институциональными единицами общественного сектора.

Дисциплина основывается на знаниях, полученных студентами при изучении учебных дисциплин «Макроэкономика», «Микроэкономика», «Теория и история финансовой системы», «Финансы».

Для освоения дисциплины «Финансы общественного сектора» студент должен:

#### ***Знать:***

- теоретические основы функционирования рыночной экономики;
- современные концепции о роли государства;

#### ***Уметь:***

- анализировать источники финансовой информации на микро- и макроэкономическом уровнях;
- использовать экономико-математический инструментарий для решения задач в области управления финансами общественного сектора;

***Владеть:***

- категориальным аппаратом, необходимым для понимания роли и значения финансов общественного сектора;
- современными методиками расчета и анализа финансовых показателей;
- навыками работы с научной литературой и источниками финансовой информации, обобщения и интерпретирования полученной теоретической и аналитической информации.

**4. Объем дисциплины(модуля) в зачетных единицах и в академических часах с выделением объема аудиторной (лекции, семинары) и самостоятельной работы обучающихся**

Вид учебной работы по дисциплине	Всего */** (в з/е и часах)	Семестр 5/5	Семестр 6/6
<b>Общая трудоемкость дисциплины</b>	<b>9 з.е 324/324</b>	<b>138/144</b>	<b>186/180</b>
<b>Контактная работа - Аудиторные занятия</b>	<b>144/36</b>	<b>72/16</b>	<b>72/20</b>
Лекции	72/8	36/4	36/4
Семинары, практические занятия	72/24	36/12	36/16
<b>Самостоятельная работа</b>	<b>180/288</b>	<b>66/128</b>	<b>114/160</b>
Вид текущего контроля	Расчетно-аналитическая работа, курсовая работа (9 часов)	Расчетно-аналитическая работа	Курсовая работа
Вид промежуточной аттестации	зачет, экзамен/зачет, экзамен	зачет/зачет	экзамен/экзамен

\*/\*\* - очная форма обучения 2017г приема/ заочная форма обучения 2017г приема

## **5. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) дисциплины с указанием их объемов (в академических часах) и видов учебных занятий**

### **5.1. Содержание дисциплины**

*Раздел 1. Содержание и организационно-правовые основы финансов общественного сектора*

#### **Тема 1. Состав и характеристика финансов общественного сектора**

Государственный (общественный) сектор: состав, масштабы, его вклад в совокупный спрос, инвестиции и сбережения. Сектор государственного управления и государственные корпорации (организации), критерии выделения и особенности функционирования.

Содержание финансов общественного сектора. Задачи и принципы организации финансов общественного сектора. Влияние финансов общественного сектора на экономику, сокращение социального неравенства и бедности, макроэкономическую устойчивость и ситуацию в денежно-кредитной сфере. Изменение взглядов на социально-экономическую роль финансов общественного сектора в условиях глобализации и высокого уровня экономической неопределенности.

Состав финансов сектора государственного управления: (1) бюджеты и внебюджетные (специальные) фонды (как правило, фонды социального обеспечения и суверенные фонды) центрального (федерального) правительства, региональных и муниципальных органов управления; (2) финансы государственных и муниципальных учреждений.

Экономическое содержание бюджета органа власти. Специфические черты бюджета органа власти: масштабность, маневренность, многоцелевое использование средств, директивный (законодательный) характер формирования и использования бюджетных средств.

Особенности внебюджетной формы организации финансов общественного сектора. Экономическое содержание внебюджетных

(специальных) фондов. Классификация внебюджетных (специальных) фондов.

Финансы государственных и муниципальных учреждений: принципы функционирования, формы организации, современные тенденции развития. Роль финансов государственных и муниципальных учреждений в реализации функций социального государства.

Специфика финансов государственных корпораций (организаций), являющихся рыночными производителями товаров (работ, услуг). Особенности организации финансов центральных банков и других денежно-кредитных государственных корпораций.

Современные тенденции развития форм организации финансов общественного сектора.

## **Тема 2. Характеристика финансовых операций институциональных единиц общественного сектора**

Требования к финансовым операциям институциональных единиц общественного сектора: связь с выполнением функций государства и реализацией бюджетно-налоговой политики, денежный характер, наличие отраслевой нормативно-правовой базы и стандартов для осуществления и документального оформления, контроль на всех этапах проведения операции, прозрачность.

Классификация результатов финансовых операций институциональных единиц общественного сектора: доходы, расходы, приобретение нефинансовых активов, приобретение финансовых активов или принятие финансовых обязательств, списание долгов.

Характеристика финансовых операций органов власти. Организационно-правовые основы формирования доходов бюджетов органов власти и внебюджетных (специальных) фондов. Основные группы доходов бюджетов органов власти: налоги, взносы (отчисления) на социальные нужды, безвозмездные поступления (гранты) и другие доходы. Налоги как

принудительные трансферты, получаемые сектором государственного управления. Взносы (отчисления) на социальные нужды: признаки, специфика взимания и использования. Расходы органов власти: экономическое содержание, классификации, оценка эффективности и результативности. Бюджетное финансирование: понятие, принципы, задачи, формы. Создание и приращение стоимости государственного капитала как результат финансовых операций органов власти. Государственные и муниципальные заимствования: необходимость, формы, количественные и качественные ограничения, российский и зарубежный опыт осуществления, проблемы целевого и эффективного использования привлеченных средств.

Особенности государственной регламентации финансовых операций государственных и муниципальных учреждений, государственных корпораций. Состав финансовых операций государственных и муниципальных учреждений. Финансовые операции государственных корпораций, их влияние на макроэкономическую устойчивость и стабильность.

Отражение финансовых операций институциональных единиц общественного сектора в финансовых планах и финансовой отчетности. Стандартизация финансовых операций институциональных единиц общественного сектора в соответствии с Руководством по статистике государственных финансов (2014 г.). Бюджет, отчетность налоговых органов, бухгалтерская отчетность, отчетность по МСФО, статистическая отчетность, национальные счета в статистике МВФ как агрегаторы финансовых операций институциональных единиц общественного сектора.

Прозрачность финансовых операций институциональных единиц общественного сектора, механизмы ее обеспечения.

Основы организации контроля за финансовыми операциями институциональных единиц общественного сектора.

### **Тема 3. Общественные финансы – новая наука и политические феномены**

Концепции «эффективного государства» и «нового государственного менеджмента» как основа развития теории финансов общественного сектора (public finance) в конце XX – начале XXI вв. Изменение состава и структуры финансов общественного сектора в XXI в. Трансформация целей, задач и требований к организации финансов общественного сектора.

Факторы, влияющие на изменение концептуальных подходов к трактовке сущности и роли финансов общественного сектора: переосмысление роли рыночных механизмов и денежно-кредитной политики в социально-экономическом регулировании; глобализация; финансовые инновации; изменение содержания политических процессов в условиях глобализации, снижение значения национального суверенитета государств. Характеристика влияния этих факторов на теоретические и практические аспекты финансов общественного сектора.

Федерализм как основа развития бюджетов органов власти.

Демократические процессы как основа обеспечения подконтрольности и прозрачности финансов общественного сектора.

#### *Раздел 2. Характеристика финансов общественного сектора*

### **Тема 4. Понятие и принципы построения бюджетной системы**

Понятие бюджетной системы государства. Бюджетная система как элемент бюджетного устройства государства. Факторы, влияющие на построение бюджетной системы государства. Особенности построения бюджетных систем унитарного и федеративного государств. Бюджетный федерализм, его значение в функционировании бюджетной системы государства.

Особенности построения бюджетных систем в зарубежных странах. Характеристика принципов построения бюджетных систем в странах ЕС и ОЭСР.

Нормативные правовые акты, регулирующие построение и функционирование бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджетная система Российской Федерации, ее структура. Виды бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Консолидированные бюджеты, их назначение.

Принципы построения бюджетной системы федеративного и унитарного государства. Характеристика принципов бюджетной системы Российской Федерации.

## **Тема 5. Содержание и задачи формирования государственных фондов социального обеспечения**

Государственное страхование социальных рисков. Структура и функции социального страхования. Этапы развития социального страхования.

Правовые основы формирования государственных фондов социального обеспечения в Российской Федерации. Система государственных социальных фондов как базовый общественный институт, реализующий конституционные права. Государственная система социальной защиты населения. Классификация видов и участников системы государственного социального страхования. Функциональные и институциональные особенности социального страхования и социального обеспечения в государственной системе социальной защиты. Финансовый механизм социального страхования. Фонды социального страхования.

Пенсионный фонд Российской Федерации, его назначение. Состав доходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. Расходные обязательства Российской Федерации, исполняемые за счет Пенсионного фонда Российской Федерации. Обеспечение сбалансированности бюджета

Пенсионного фонда Российской Федерации. Проблемы развития пенсионной реформы.

Фонд социального страхования Российской Федерации, его назначение. Виды социальных пособий и выплат, осуществляемых за счет средств фонда. Доходы бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, их состав. Расходные обязательства Российской Федерации, исполняемые за счет Фонда социального страхования Российской Федерации. Обеспечение сбалансированности бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации.

Государственная система обязательного медицинского страхования. Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования, их назначение. Состав доходов бюджетов Федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования. Расходные обязательства Российской Федерации, исполняемые за счет Федерального фонда обязательного медицинского страхования. Расходные обязательства субъектов Российской Федерации, исполняемые за счет территориальных фондов обязательного медицинского страхования. Обеспечение сбалансированности бюджетов Федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Международная практика реализации социального страхования. Особенности формирования государственных специальных фондов в зарубежных странах. Развитие концепции европейской социальной модели в условиях принятия Лиссабонского договора, расширения масштабов экономического кризиса. Современные подходы к организации систем социального страхования в странах Европейского союза на основе анализа источников их финансового обеспечения. Перспективы развития европейской социальной модели, финансируемой преимущественно за счет страховых взносов и государственной поддержки. Основные направления расширения сотрудничества государств единой Европы в этой области.



Возможности и перспективы применения в России положительной практики в области социального страхования.

## **Тема 6. Суверенные фонды**

Понятие суверенного фонда благосостояния как особого вида специального правительственного фонда. Предпосылки и цели формирования суверенных фондов. Источники формирования суверенных фондов. Классификации суверенных фондов. Направления использования суверенных фондов. Дискуссионные вопросы использования средств суверенных фондов в пределах национальных экономик.

Типы суверенных фондов, их характеристика. Суверенный фонд как особый вид институционального инвестора. Организационные аспекты функционирования суверенного фонда. Структура управления суверенным фондом. Собственник, стратегический управляющий, оперативный управляющий суверенным фондом, их функции. Влияние инвестиционной деятельности суверенных фондов благосостояния на мировую финансовую систему. Свод общепринятых принципов и практик суверенных фондов благосостояния (Принципы Сантьяго).

Суверенные фонды в Российской Федерации: предпосылки создания и история развития. Фонд национального благосостояния: цели, источники формирования, направления использования. Управление средствами Фонда национального благосостояния. Взаимодействие Фонда национального благосостояния с Российским фондом прямых инвестиций - суверенным инвестиционным фондом.

## **Тема 7. Финансы государственных и муниципальных учреждений**

Государство как субъект экономической деятельности. Критерии отнесения организаций к общественному сектору экономики.

Понятие государственных и муниципальных учреждений, принципы их функционирования. Типы государственных и муниципальных учреждений,

их отличительные особенности. Понятие финансов государственных и муниципальных учреждений, их место в финансах общественного сектора.

Источники финансирования деятельности государственных и муниципальных учреждений. Факторы, влияющие на особенности финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг. Особенности финансового механизма разных типов государственных и муниципальных учреждений.

Организация финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений за счет средств бюджетов бюджетной системы.

Механизмы финансирования государственных (муниципальных) услуг: механизм сметного финансирования, механизм нормативно-подушевого финансирования, механизм контрактного финансирования. Субсидии как форма предоставления средств бюджетов бюджетной системы государственным и муниципальным учреждениям в России: субсидия на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), субсидия на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность, субсидия на иные цели, гранты в форме субсидии государственным (муниципальным) учреждениям.

Внебюджетные источники финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений. Целевой капитал как источник финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений. Государственно-частное партнерство как механизм финансового обеспечения государственных и муниципальных учреждений в определенных сферах деятельности.

Основные направления и особенности расходования денежных средств государственных и муниципальных учреждений.

## **Тема 8. Особенности организации финансов государственных корпораций**

Факторы, влияющие на специфику организации финансов государственных корпораций: правовой статус казенного предприятия, публичного акционерного общества с существенной долей государства в капитале, государственной корпорации, центрального банка; участие в проведении государственной социально-экономической, в т.ч. бюджетно-налоговой, политики; статус налогоплательщиков и плательщиков дивидендов, исполнителей государственных контрактов; получение бюджетных ассигнований для осуществления основной деятельности.

Основные источники финансовых ресурсов и направления их использования. Границы финансовой самостоятельности государственных корпораций. Рыночный характер деятельности государственных корпораций. Бюджетные субсидии государственным корпорациям. Особенности инвестирования бюджетных средств в капитал государственных корпораций. Преимущественное использование прибыли государственных корпораций на развитие их деятельности, уместность и оптимальные размеры выплаты дивидендов в бюджет. Специфика организации финансов Центрального банка Российской Федерации. Сопоставление финансовых показателей отдельных государственных корпораций с ВВП и бюджетами бюджетной системы страны.

Ключевые показатели эффективности государственных корпораций. Прибыль как ключевой мотив и результирующий показатель деятельности государственных корпораций, социальная ответственность государственных корпораций, ее формы и размеры. Общественная и социальная значимость государственных корпораций, многовекторность ключевых показателей эффективности. Финансовая отчетность государственных корпораций. Сопоставимость ключевых показателей государственных и частных корпораций при выполнении государственных программ и расходовании бюджетных ассигнований.

Стратегическое и портфельное участие государства в капитале, приватизация и огосударствление. Различия в уровне владения государством акций предприятий для контроля за их деятельностью. Создание с помощью государственных программ и бюджетных расходов «национальных чемпионов», последующий вывод на биржу их акций и становление их как «голубых фишек». Передача государственных предприятий в частные руки как инструмент повышения их эффективности и сокращения бюджетных субсидий. Антикризисная государственная поддержка стратегических предприятий путем выкупа части акций у частных собственников с последующей приватизацией во время экономического бума.

### *Раздел 3. Управление финансами общественного сектора*

#### **Тема 9. Понятие и принципы управления финансами общественного сектора**

Содержание и задачи управления финансами общественного сектора. Ответственная бюджетная политика как основа управления финансами общественного сектора. Принципы эффективного и ответственного управления финансами общественного сектора.

Функциональные элементы управления финансами общественного сектора. Содержание и особенности стратегического управления общественными финансами. Финансовое прогнозирование и планирование как элемент управления финансами общественного сектора. Содержание и задачи финансового прогнозирования, осуществляемого органами государственной власти и органами местного самоуправления. Виды финансовых прогнозов органов государственной власти и органов местного самоуправления, их характеристика. Содержание и задачи финансового планирования, осуществляемого органами государственной власти и органами местного самоуправления. Финансовые планы органов государственной власти и органов местного самоуправления, их

характеристика. Методы финансового прогнозирования и планирования, применяемые в общественном секторе.

Оперативное управление финансами общественного сектора, его значение. Особенности оперативного управления финансами институциональных единиц общественного сектора.

Место государственного и муниципального финансового контроля в управлении финансами общественного сектора. Содержание и принципы организации государственного и муниципального финансового контроля. Объекты государственного и муниципального финансового контроля. Виды, формы и методы государственного и муниципального финансового контроля, их характеристика. Основные направления совершенствования государственного и муниципального финансового контроля. Внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит.

Правовые основы организации управления финансами общественного сектора в Российской Федерации. Разграничение полномочий законодательной и исполнительной власти в управлении финансами общественного сектора. Понятие финансовых органов. Органы управления финансами общественного сектора в Российской Федерации, их функции, взаимодействие.

Особенности организации управления финансами общественного сектора в зарубежных государствах.

Реформирование системы управления финансами общественного сектора: необходимость, задачи, результаты в России и за рубежом.

## **Тема 10. Государственная финансовая политика, ее координация с денежно-кредитной и тарифной политикой**

Процентные ставки, валютный курс и инфляция как объекты государственного финансового и денежно-кредитного регулирования. Влияние размера государственного долга и доходности государственных облигаций на суверенные кредитные рейтинги и ключевую ставку денежно-

кредитной политики. Центральные банки как ключевые держатели суверенного долга, программа количественного смягчения. Индексация или замораживание зарплат в государственном секторе и пенсий как инструмент управления инфляцией. Аккумуляирование профицита торгового баланса страны в суверенных фондах, влияние суверенных фондов на стабильность валютного курса и потребительских цен.

Суверенные бюджетные фонды и государственный долг как основа контрциклической экономической политики.

Влияние структуры налогов и качества налогового администрирования на бюджетные доходы и расходы. Особенности учета доходов и имущественного положения налогоплательщиков для целей адресной социальной поддержки за счет бюджета. Качество и технологичность учета платных государственных услуг и налоговых вычетов для целей сокращения бюджетных расходов. Технологии налогового контроля подакцизных товаров как важнейший элемент формирования доходов бюджета. Особенности налогового контроля занятости социально-незащищенных групп населения и налоговых льгот для сокращения социальных расходов бюджета.

Налично-денежное обращение и оффшорные счета как ключевые инструменты теневой экономики. Чрезмерное налоговое бремя в сочетании со слабой технологичностью налогового администрирования как основа теневой экономики и хронического бюджетного дефицита. Усиление имущественного налогообложения и платных государственных услуг как стратегическое направление роста бюджетных доходов в условиях значимого размера теневой экономики. Качество государственных услуг и механизмов их финансирования как основа повышения результативности государственной финансовой политики.

Долгосрочный экономический рост как цель государственной финансовой, денежно-кредитной и тарифной политик. Умеренное налоговое бремя и бюджетный дефицит как инструменты финансирования экономического роста. Антикризисная поддержка банковской системы за

счет средств федерального бюджета для предотвращения системного экономического кризиса. Банки развития и инфраструктурные облигации как инструмент бюджетного софинансирования инфраструктурных проектов. Специальные налоговые режимы для резидентов особых экономических зон и технопарков как налоговые расходы бюджетов и стимулирование точек роста. Бюджетное субсидирование процентных ставок по кредитам приоритетным отраслям и стратегическим предприятиям.

## **Тема 11. Особенности управления финансами институциональных единиц общественного сектора и взаимодействия с кредитными организациями**

Содержание и задачи управления финансами институциональных единиц общественного сектора. Ограничения, устанавливаемые для управления финансами институциональных единиц общественного сектора, в рамках бюджетного процесса.

Современные подходы к управлению бюджетами органов власти на принципах эффективности и ответственности. Бюджетное планирование и прогнозирование, их взаимосвязь с социально-экономическим прогнозированием и программированием. Характеристика бюджетных прогнозов. Оценка бюджетных рисков. Бюджет как плановый документ, его структура, основы формирования и утверждения. Организационно-правовые и методические основы бюджетного планирования в России и за рубежом. Долгосрочное бюджетное планирование в России. Составление бюджета органа власти на один или три года: плюсы и минусы. Роль центрального банка в бюджетном планировании и прогнозировании.

Программно-целевое управление расходами бюджета: задачи, принципы, механизмы, эффекты. Проектный подход к управлению расходами бюджета: необходимость, содержание, границы. Российский и зарубежный опыт программно-целевого управления бюджетами.

Управление государственным и муниципальным долгом: задачи, принципы, методы, современные требования. Роль центрального банка и кредитных организаций в управлении государственным и муниципальным долгом. Организация управления государственным и муниципальным долгом в России и за рубежом, оценка эффективности.

Модели исполнения бюджетов органов власти (казначейская, банковская, смешанная), их преимущества и недостатки, опыт реализации в России и иностранных государствах. Формы участия центрального банка и кредитных организаций в исполнении бюджетов органов власти. Мониторинг как инструмент контроля, проблемы его организации и использования результатов.

Специфика контроля за формированием и исполнением бюджетов органов власти. Организационно-правовые основы государственного и муниципального финансового контроля как функционального элемента управления бюджетами бюджетной системы в России.

Инициативное (патисипаторное) бюджетирование как инструмент привлечения граждан к управлению бюджетами органов власти. Зарубежный и отечественный опыт инициативного (патисипаторного) бюджетирования, его оценка.

Специфика управления внебюджетными (специальными) фондами. Управление бюджетами государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации, в зарубежных странах и региональных объединениях стран (ЕС, ОПЕК). Управление социальными фондами как бессрочными (многолетними) программами и траст-фондами. Актуарные оценки в системе управления социальными фондами. Проблемы повышения эффективности управления внебюджетными (специальными) фондами.

Управление финансами государственных и муниципальных учреждений: задачи, принципы, правовые ограничения, специфика в зависимости от типа учреждения. Управление финансами казенных, бюджетных, автономных учреждений в России. Зарубежный опыт



управления финансами государственных и муниципальных учреждений, возможности его использования в России.

Характеристика управления финансами государственных корпораций. Управление финансами центральных банков и других государственных кредитных учреждений. Особенности управления финансами государственных корпораций в России и за рубежом. Проблемы усиления финансового надзора за государственными корпорациями в России.

Роль информационно-коммуникационных технологий в модернизации управления финансами общественного сектора. Системы «электронный бюджет» в России и зарубежных странах, последствия их внедрения в бюджетный процесс.

## **Тема 12. Современные тенденции реформирования общественных финансов**

Ключевые вызовы бюджетной стабильности. Показатели бюджетного дефицита, государственного долга отдельных стран в конце XX – начале XXI вв. Деиндустриализация, смена технологических лидеров, структурная безработица среди молодежи как факторы стагнации экономики и роста бюджетного дефицита. Нестабильное состояние финансовых рынков, финансовые санкции и растущий протекционизм внешней торговли, их влияние на макроэкономическую устойчивость и финансирование государственного долга. Старение населения, долгосрочные прогнозы роста бюджетных расходов на здравоохранение и социальную защиту, бюджетного дефицита.

Повышение эффективности бюджетных расходов. Единство и борьба противоположностей: рост стимулирующих бюджетных расходов и сокращение неэффективных расходов. Переход от функционально-ведомственного бюджетирования к программному бюджету. Фискальные мультипликаторы и другие инструменты оценки влияния бюджетных расходов на долгосрочный экономический рост. Планы по увеличению

бюджетных расходов на человеческий капитал и инфраструктуру в соответствии с майскими указами.

Реформирование социальных расходов и социального обеспечения. Повышение адресности социальных расходов и общее сокращение социальных расходов. Повышение пенсионного возраста и общее сокращение государственных расходов на пенсионное обеспечение. Приоритетное развитие платных общественных услуг в образовании и здравоохранении по сравнению с их бюджетным финансированием. Рост имущественных налогов на дорогую недвижимость и автомобили, дискуссии о прогрессивном налогообложении доходов граждан.

Борьба с теневой экономикой и инструменты повышения поступления доходов в бюджеты бюджетной системы. Оценка размера теневого сектора российской экономики и оффшорных операций, а также потерь налоговых доходов для бюджетов бюджетной системы. Электронные технологии контроля торговли: акцизные марки, радиометки на товарах и кассовые аппараты с online связью с налоговыми органами. Различные режимы и планы регистрации самозанятого населения, проекты вмененного налогообложения лиц трудоспособного возраста. Развитие национальной системы платежных карт, перевод зарплат в государственном секторе на карты и варианты ограничения оборота наличных денег. Международные усилия по борьбе с оффшорами и коррупцией в государственной сфере, сокращение вывоза капитала из России.

### **Тема 13. Финансовый менеджмент в государственном секторе**

Новейшая история финансового менеджмента в государственном секторе. Взаимосвязь финансового менеджмента в государственном и негосударственном секторах экономики. Бюджетные кризисы как триггеры заимствования практики частных корпораций для общественного сектора. Принятие в США в 1990 году закона о финансовых директорах в федеральных агентствах, дальнейшее развитие этих норм в последующих

законах. Американские профессиональные сертификации в области управления общественными финансами (AGA CGFM, GFOA CPFO).

Основные элементы финансового менеджмента. Бюджетный процесс и его стадии как рамки финансового менеджмента: прогнозирование и бюджетирование, бюджетная роспись и бюджетные ассигнования, бюджетная отчетность и государственный аудит. Финансовые менеджеры (распорядители бюджетных средств, администраторы бюджетных доходов) различного уровня и функционала как субъекты финансового менеджмента. Денежные фонды и денежные потоки, финансовые отношения между элементами бюджетной системы и контрагентами как объекты финансового менеджмента. Характеристика основных задач финансового менеджмента: мобилизация финансовых ресурсов, бесперебойное финансирование, поиски новых источников финансирования, повышение результативности бюджетных расходов, финансовый контроль.

Основы правового регулирования финансового менеджмента в государственном секторе. Положения Бюджетного кодекса Российской Федерации о финансовых полномочиях региональных и муниципальных органов власти и о временной финансовой администрации. Ключевая роль Минфина России в нормативном регулировании финансового менеджмента в государственном секторе, мониторинг качества финансового менеджмента. Федеральное казначейство как орган тактического финансового менеджмента и его инструменты. Бюджетные счета, бюджетные лимиты, контроль, бюджетная отчетность. Формирование кассового плана, особенности исполнения государственных контрактов, контроль авансовых платежей и платежей по выполненным государственным контрактам. Управление дебиторской и кредиторской задолженностью, минимизация авансовых платежей и безнадежной дебиторской задолженности. Управление бюджетными счетами, оптимизация остатков на счетах финансово-казначейских органов. Оценка целей и мониторинг индикаторов выполнения

государственных программ и государственных контрактов. Контроль подготовки бюджетной отчетности и раскрытие информации для граждан.

Особенности финансового менеджмента администраторов бюджетных средств.

Обеспечение подотчетности и прозрачности в рамках финансового менеджмента в государственном секторе.

## 5.2. Учебно-тематический план

№ п/п	Наименование темы (раздела) дисциплины	Трудоемкость в часах */**						Формы текущего контроля
		Всего	Аудиторная работа				Самос тояте льная рабо та	
			Об щая	Лекции	Семина рские зая тия	Зая тия в интера ктивн ых формах		
Раздел 1. Содержание и организационно-правовые основы финансов общественного сектора								
1.	Тема 1. Состав и характеристика общественных финансов	26/25	12/3	6/1	6/2	4/1	14/22	Обсуждение вопросов темы, результатов самостоятельной работы, решение тестовых заданий
2.	Тема 2. Характеристика финансовых операций институциональн ых единиц общественного сектора	20/27	8/5	4/1	4/4	2/2	12/22	Обсуждение вопросов темы, результатов самостоятельной работы, решение ситуационных заданий
3.	Тема 3. Общественные финансы – новая наука и политические феномены	12/26	4/2	2/-	2/2	2/1	8/24	Презентация результатов самостоятельной работы, дискуссия по вопросам темы
Раздел 2. Характеристика финансов общественного сектора								
4.	Тема 4. Понятие и принципы	36/24	16/2	8/-	8/2	6/1	20/22	Обсуждение вопросов темы и

	построения бюджетной системы							результатов самостоятельной работы, решение тестовых заданий, решение ситуационных задач, контрольная работа
5	Тема 5. Содержание и задачи формирования государственных фондов социального обеспечения	36/25	16/3	8/1	8/2	6/1	20/22	Обсуждение вопросов темы и результатов самостоятельной работы, решение тестовых заданий и ситуационных задач
6	Тема 6. Суверенные фонды	20/25	8/3	4/1	4/2	2/1	12/22	Обсуждение вопросов темы и результатов самостоятельной работы, решение ситуационных задач, контрольная работа
7	Тема 7. Финансы государственных и муниципальных учреждений	22/25	12/3	6/1	6/2	3/1	10/22	Обсуждение вопросов темы, результатов самостоятельной работы, решение тестовых заданий и практико-ориентированных задач
8	Тема 8. Особенности организации финансов государственных корпораций	14/24	4/2	2/-	2/2	2/1	10/22	Дискуссия по вопросам темы, обсуждение результатов самостоятельной работы, решение практико-ориентированной задачи
<i>Раздел 3. Управление финансами общественного сектора</i>								
9	Тема 9. Понятие и принципы управления	30/25	12/3	6/1	6/2	4/1	18/22	Обсуждение вопросов темы, результатов самостоятельной

	финансами общественного сектора							работы, решение тестовых заданий
10	Тема 10. Государственная финансовая политика, ее координация с денежно- кредитной и тарифной политикой	30/24	12/2	6/-	6/2	4/1	18/22	Обсуждение вопросов темы, результатов самостоятельной работы, решение практико- ориентированных задач
11	Тема 11. Особенности управления финансами институциональн ых единиц общественного сектора и взаимодействия с кредитными организациями	34/24	16/2	8/-	8/2	4/1	18/22	Дискуссия по вопросам темы, обсуждение результатов самостоятельной работы, решение тестовых заданий, ситуационных задач, контрольная работа
12	Тема 12. Современные тенденции реформирования общественных финансов	22/25	12/3	6/1	6/2	4/1	10/22	Презентация результатов самостоятельной работы, дискуссия по вопросам темы, решение ситуационных задач
13	Тема 13. Финансовый менеджмент в государственном секторе	22/25	12/3	6/1	6/2	4/1	10/22	Дискуссия по вопросам темы, обсуждение результатов самостоятельной работы, решение ситуационных задач
	Итого	324/324	144/36	72/8	72/28	47/12	180/288	Согласно учебному плану: расчетно- аналитическая работа, курсовая работа

\*/\*\* - очная форма обучения 2017г приема/ заочная форма обучения 2017г приема

### 5.3. Содержание семинаров, практических занятий

Наименование тем (разделов) дисциплины	Перечень вопросов для обсуждения на семинарских, практических занятиях, рекомендуемые источники из разделов (указывается раздел и порядковы номер источника)	Формы проведения занятий	Трудо- емкость (в часах) */**
<i>Раздел 1. Содержание и организационно-правовые основы финансов общественного сектора</i>			
Тема 1. Состав и характеристика общественных финансов	1. Государственный (общественный) сектор, его структура и роль 2. Содержание финансов общественного сектора 3. Экономическое содержание и специфические черты бюджета органа власти 4. Характеристика внебюджетной формы организации финансов общественного сектора 5. Финансы государственных и муниципальных учреждений: принципы и формы организации, тенденции развития 6. Специфика финансов государственных корпораций (организаций) 7. Современные тенденции развития форм организации финансов общественного сектора	1. Обсуждение вопросов темы 2. Обсуждение результатов самостоятельной работы в форме научной дискуссии 3. Решение тестовых заданий	6/2
Тема 2. Характеристика финансовых операций институциональных единиц общественного сектора	1. Требования к финансовым операциям институциональных единиц общественного сектора 2. Классификация результатов финансовых операций институциональных единиц общественного сектора 3. Состав и характеристика финансовых операций органов власти 4. Основные группы доходов бюджетов органов власти, их отличительные черты 5. Расходы органов власти: экономическое содержание, классификации, оценка эффективности и результативности. 6. Государственные и муниципальные заимствования 7. Особенности финансовых	1. Обсуждение вопросов темы 2. Обсуждение результатов самостоятельной работы в форме научной дискуссии 3. Решение ситуационных заданий	4/4

	операций государственных и муниципальных учреждений 8. Характеристика финансовых операций государственных корпораций		
Тема 3. Общественные финансы – новая наука и политические феномены	1. Концептуальные основы развития теории финансов общественного сектора в конце XX – начале XXI вв. 2. Факторы, влияющие на изменение концептуальных подходов к трактовке сущности и роли финансов общественного сектора 3. Федерализм как основа развития бюджетов органов власти 4. Демократические процессы как основа обеспечения подконтрольности и прозрачности финансов общественного сектора	1. Презентация результатов самостоятельной работы 2. Научная дискуссия по вопросам темы	2/2
<i>Раздел 2. Характеристика финансов общественного сектора</i>			
Тема 4. Понятие и принципы построения бюджетной системы	1. Бюджетная система государства, факторы, влияющие на ее построение. 2. Сравнительная характеристика бюджетных систем федеративного и унитарного государств. 3. Бюджетный федерализм, его значение в функционировании бюджетной системы государства. 4. Нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие функционирование бюджетной системы Российской Федерации. 5. Бюджетная система Российской Федерации, ее структура. 6. Консолидированные бюджеты Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального района; их назначение. 7. Принципы бюджетной системы Российской Федерации, их характеристика	1. Обсуждение вопросов темы 2. Решение тестовых заданий 3. Выполнение контрольной работы 4. Обсуждение результатов самостоятельной работы в форме научной дискуссии	8/2
Тема 5. Содержание и задачи формирования государственных фондов социального обеспечения	1. Экономическое содержание внебюджетного фонда, его особенности. 2. Характеристика финансового механизма действующей системы социального страхования 3. Виды государственных фондов	1. Обсуждение вопросов темы 2. Решение тестовых заданий 3. Обсуждение результатов самостоятельной	8/2



	<p>социального обеспечения, их классификация</p> <p>4. История формирования и перспективы развития российской и европейской социальной модели.</p> <p>5. Особенности функционирования системы социального страхования в России и за рубежом</p> <p>6. Правовые основы функционирования государственных фондов социального обеспечения в России</p> <p>7. Пенсионный фонд Российской Федерации, его назначение, характеристика доходов и расходов бюджета фонда</p> <p>8. Фонд социального страхования Российской Федерации, его назначение, характеристика доходов и расходов бюджета фонда</p> <p>9. Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования, их назначение.</p> <p>10. Доходы и расходы бюджетов Федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования, их характеристика</p> <p>11. Проблемы обеспечения сбалансированности государственных социальных фондов и пути решения</p>	<p>работы в форме научной дискуссии</p> <p>4. Выполнение контрольной работы</p>	
Тема 6. Суверенные фонды	<p>1. Содержание, значение и классификации суверенных фондов</p> <p>2. Международный (наднациональный) и национальный уровни правового регулирования суверенных фондов</p> <p>3. Содержание и структура управления суверенным фондом</p> <p>4. Характеристика суверенного фонда как особого вида институционального инвестора.</p> <p>5. Основные тенденции развития суверенных фондов благосостояния.</p> <p>6. Организационно-правовые основы функционирования суверенных фондов в Российской Федерации.</p> <p>7. Формирование и использование средств Фонда национального благосостояния.</p> <p>8. Механизм взаимодействия Фонда</p>	<p>1. Обсуждение вопросов темы</p> <p>2. Решение тестовых заданий</p> <p>3. Решение ситуационных задач</p> <p>4. Обсуждение результатов самостоятельной работы в форме научной дискуссии</p>	4/2

		национального благосостояния с Российским фондом прямых инвестиций.		
Тема 7. Финансы государственных и муниципальных учреждений		<p>1. Содержание финансов государственных и муниципальных учреждений.</p> <p>2. Характеристика финансового механизма разных типов государственных и муниципальных учреждений.</p> <p>3. Содержание и характеристика финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений за счет средств бюджетов бюджетной системы.</p> <p>4. Механизмы финансирования государственных (муниципальных) услуг, их характеристика.</p> <p>5. Внебюджетные источники финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений, их характеристика.</p> <p>6. Содержание и значение целевого капитала в финансовом обеспечении деятельности государственных и муниципальных учреждений.</p> <p>7. Содержание и значение государственно-частного партнерства в финансовом обеспечении деятельности государственных и муниципальных учреждений.</p> <p>8. Основные направления и особенности расходования государственных и муниципальных учреждений, их характеристика.</p>	<p>1. Обсуждение вопросов темы</p> <p>2. Решение тестовых заданий</p> <p>3. Выполнение контрольной работы</p> <p>4. Решение практических задач.</p> <p>5. Обсуждение результатов самостоятельной работы в форме научной дискуссии</p>	6/2
Тема 8. Особенности организаций финансов государственных корпораций	8.	<p>1. Основные юридические, социально-экономические и налогово-бюджетные факторы организации финансов государственных корпораций</p> <p>2. Финансовые ресурсы государственных корпораций и основные направления их использования</p> <p>3. Мультизадачность финансового менеджмента в государственных корпорациях</p> <p>4. Цели вложения бюджетных средств в капиталы корпораций</p>	<p>1. Дискуссия по вопросам темы</p> <p>2. Презентация и обсуждение результатов самостоятельной работы</p> <p>3. Решение практико-ориентированной задачи</p>	2/2

<i>Раздел 3. Управление финансами общественного сектора</i>			
Тема 9. Понятие и принципы управления финансами общественного сектора	1. Содержание управления финансами общественного сектора. 2. Задачи и принципы управления финансами общественного сектора. 3. Понятие и характеристика ответственной бюджетной политики как основы управления финансами общественного сектора. 4. Содержание функциональных элементов управления финансами общественного сектора. 5. Содержание и значение стратегического управления и финансового прогнозирования в общественном секторе экономики. 6. Содержание и значение финансового планирования в общественном секторе экономики. 7. Виды финансовых прогнозов и финансовых планов в общественном секторе экономики, их характеристика. 8. Методы финансового прогнозирования и финансового планирования, применяемые в общественном секторе, их характеристика. 9. Содержание и значение оперативного управления финансами общественного сектора. 10. Состав органов управления финансами общественного сектора в Российской Федерации на федеральном, региональном и местном уровнях, их функции. 11. Содержание и значение государственного и муниципального финансового контроля в управлении финансами общественного сектора. 12. Классификации государственного и муниципального финансового контроля по объектам, видам, формам и методам осуществления, характеристика его составляющих. 13. Содержание и значение внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в управлении финансами общественного сектора.	1. Обсуждение вопросов темы 2. Решение тестовых заданий 3. Выполнение контрольной работы 4. Обсуждение результатов самостоятельной работы в форме научной дискуссии	6/2

		14. Направления повышения качества внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.		
Тема 10. Государственная финансовая политика, ее координация с денежно-кредитной и тарифной политикой		1. Современные требования к управлению суверенным долгом 2. Государственные инвестиции и займы как инструмент контрциклической государственной финансовой и денежно-кредитной политики. 3. Характеристика новейших практик и технологий бухгалтерского учета и их влияние на налоговую политику. 4. Современные тенденции изменения структуры налогов и бюджетных доходов. 5. Механизмы обеспечения долгосрочного экономического роста через сочетание финансовой, денежно-кредитной и налогово-тарифной политик	1. Обсуждение вопросов темы 2. Презентация и обсуждение в форме научной дискуссии результатов самостоятельной работы 3. Решение практико-ориентированных задач	6/2
Тема 11. Особенности управления финансами институциональных единиц общественного сектора и взаимодействия с кредитными организациями		1. Содержание и задачи управления финансами институциональных единиц общественного сектора 2. Современные подходы к управлению бюджетами органов власти, их характеристика 3. Основы бюджетного планирования и прогнозирования в России и за рубежом 4. Оценка бюджетных рисков 5. Программно-целевое управление расходами бюджета 6. Управление государственным и муниципальным долгом 7. Модели исполнения бюджетов органов власти 8. Основы организация контроля за формированием и исполнением бюджетов органов власти 9. Специфика управления внебюджетными (специальными) фондами 10. Характеристика управления финансами государственных и муниципальных учреждений 11. Управление финансами государственных корпораций в России и за рубежом 12. Роль информационно-	1. Обсуждение вопросов темы в форме дискуссии 2. Презентация и обсуждение результатов самостоятельной работы 3. Решение тестовых заданий 4. Решение ситуационных задач	8/2

		коммуникационных технологий в модернизации управления финансами общественного сектора		
Тема 12. Современные тенденции реформирования общественных финансов		1. Основные структурные социально-экономические вызовы для общественных финансов 2. Ключевые решения по повышению эффективности бюджетных расходов 3. Основные направления реформирования социальных расходов бюджетной системы 4. Борьба с теневой экономикой и совершенствование налогового администрирования	1. Презентация и обсуждение результатов самостоятельной работы 2. Научная дискуссия по вопросам темы 3. Решение ситуационных задач	6/2
Тема 13. Финансовый менеджмент в государственном секторе		1. Особенности развития финансового менеджмента в сфере общественных финансов в конце XX века 2. Характеристика основных элементов финансового менеджмента в сфере общественных финансов 3. Специфика основных нормативных документов Российской Федерации в области финансового менеджмента общественного сектора 4. Характеристика основных инструментов стратегического и тактического финансового менеджмента	1. Обсуждение вопросов темы 2. Презентация и обсуждение результатов самостоятельной работы 3. Решение ситуационных задач	6/2
Итого:				72/28

\*/\*\* - очная: ускоренная и полная формы обучения 2017г приема/ ускоренная заочная форма обучения 2017г приема

## 6. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

### 6.1. Перечень вопросов, отводимых на самостоятельное освоение дисциплины, формы внеаудиторной самостоятельной работы

Наименование тем (разделов) дисциплины	Формы внеаудиторной самостоятельной работы	Трудоемкость в часах */**	Перечень вопросов, отводимых на самостоятельное освоение
<i>Раздел 1. Содержание и организационно-правовые основы финансов общественного сектора</i>			
Тема 1. Состав и	1. Изучение	14/22	Сектор государственного

характеристика общественных финансов	нормативных правовых актов, литературы и интернет-ресурсов. 2. Решение тестовых заданий. 3. Решение ситуационных задач. 4. Выполнение задания для самостоятельной работы.		управления и государственные корпорации (организации), критерии выделения и особенности функционирования. Изменение взглядов на социально-экономическую роль финансов общественного сектора в условиях глобализации и высокого уровня экономической неопределенности. Роль финансов государственных и муниципальных учреждений в реализации функций социального государства.
Тема 2. Характеристика финансовых операций институциональных единиц общественного сектора	1. Изучение нормативных правовых актов, литературы и интернет-ресурсов. 2. Решение тестовых заданий. 3. Решение ситуационных задач. 4. Выполнение задания для самостоятельной работы.	12/22	Создание и приращение стоимости государственного капитала как результат финансовых операций органов власти. Стандартизация финансовых операций институциональных единиц общественного сектора.
Тема 3. Общественные финансы – новая наука и политические феномены	1. Изучение нормативных правовых актов, литературы и интернет-ресурсов. 2. Решение ситуационных задач. 3. Выполнение задания для самостоятельной работы.	8/24	Концепции «эффективного государства» и «нового государственного менеджмента». Изменение состава и структуры финансов общественного сектора в XXI в.
<i>Раздел 2. Характеристика финансов общественного сектора</i>			
Тема 4. Понятие и принципы построения бюджетной системы	1. Изучение нормативных правовых актов, литературы и интернет-ресурсов. 2. Решение тестовых заданий. 3. Выполнение задания для самостоятельной работы.	20/22	Принципы бюджетного федерализма. Взаимодействие федеральных и региональных властей, региональных и местных властей в ходе реализации бюджетных полномочий. Консолидированные бюджеты на местном уровне в Российской Федерации, их характеристика.

		работы. 4. Подготовка к контрольной работе по теме.		
Тема 5. Содержание и задачи формирования государственных фондов социального обеспечения		1. Изучение нормативных правовых актов, литературы и интернет-ресурсов. 2. Решение тестовых заданий. 3. Решение ситуационных задач. 4. Выполнение задания для самостоятельной работы. 5. Подготовка к контрольной работе по теме.	20/22	Особенности формирования государственных социальных фондов в зарубежных странах.
Тема 6. Суверенные фонды		1. Изучение нормативных правовых актов, литературы и интернет-ресурсов. 2. Решение тестовых заданий. 3. Решение ситуационных задач. 4. Выполнение задания для самостоятельной работы. 5. Подготовка к контрольной работе по теме.	12/22	Теоретические подходы к определению суверенных фондов и их содержанию в современной экономической литературе. Свод общепринятых принципов и практик суверенных фондов благосостояния (Принципы Сантьяго). Назначение, особенности формирования и использования суверенных фондов на уровне субъекта федерации (российская и зарубежная практика).
Тема 7. Финансы государственных и муниципальных учреждений		1. Изучение нормативных правовых актов, литературы и интернет-ресурсов. 2. Решение тестовых заданий. 3. Решение ситуационных задач. 4. Выполнение задания для самостоятельной	10/22	Критерии отнесения организаций к общественному сектору экономики. Понятие государственных и муниципальных учреждений. Принципы функционирования государственных и муниципальных учреждений. Типы государственных и муниципальных учреждений, их особенности. Понятие государственно-частного партнерства в

		работы. 5. Подготовка к контрольной работе по теме.		социальной сфере.
Тема 8. Особенности организаций финансов государственных корпораций		1. Изучение нормативных правовых актов, литературы и интернет-ресурсов. 2. Решение тестовых заданий. 3. Решение ситуационных задач. 4. Выполнение задания для самостоятельной работы.	10/22	Специфика организации финансов Центрального банка Российской Федерации. Сопоставление финансовых показателей отдельных государственных корпораций с ВВП и бюджетами бюджетной системы страны. Общественная и социальная значимость государственных корпораций, многовекторность ключевых показателей эффективности.
<i>Раздел 3. Управление финансами общественного сектора</i>				
Тема 9. Понятие и принципы управления финансами общественного сектора		1. Изучение нормативных правовых актов, литературы и интернет-ресурсов. 2. Решение тестовых заданий. 3. Решение ситуационных задач. 4. Выполнение задания для самостоятельной работы. 5. Подготовка к контрольной работе по теме.	18/22	Подходы к определению содержания управления финансами общественного сектора в современной российской и зарубежной литературе. Содержание основных положений государственной программы Российской Федерации "Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков". Содержание основных положений государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами».
Тема 10. Государственная финансовая политика, ее координация с денежно-кредитной тарифной политикой		1. Изучение нормативных правовых актов, литературы и интернет-ресурсов. 2. Решение тестовых заданий. 3. Решение ситуационных задач. 4. Выполнение	18/22	Индексация или замораживание зарплат в государственном секторе и пенсий как инструмент управления инфляцией. Технологии налогового контроля подакцизных товаров как важнейший элемент формирования доходов бюджета. Бюджетное субсидирование процентных ставок по кредитам приоритетным отраслям и



	задания для самостоятельной работы.		стратегическим предприятиям.
Тема 11. Особенности управления финансами институциональных единиц общественного сектора и взаимодействия с кредитными организациями	1. Изучение нормативных правовых актов, литературы и интернет-ресурсов. 2. Решение тестовых заданий. 3. Решение ситуационных задач. 4. Выполнение задания для самостоятельной работы. 5. Подготовка к контрольной работе по теме.	18/22	Составление бюджета органа власти на один или три года: плюсы и минусы. Мониторинг как инструмент контроля, проблемы его организации и использования результатов. Инициативное (патисипаторное) бюджетирование как инструмент привлечения граждан к управлению бюджетами органов власти.
Тема 12. Современные тенденции реформирования общественных финансов	1. Изучение нормативных правовых актов, литературы и интернет-ресурсов. 2. Решение ситуационных задач. 3. Выполнение задания для самостоятельной работы.	10/22	Нестабильное состояние финансовых рынков, финансовые санкции и растущий протекционизм внешней торговли, их влияние на макроэкономическую устойчивость и финансирование государственного долга. Различные режимы и планы регистрации самозанятого населения, проекты вмененного налогообложения лиц трудоспособного возраста.
Тема 13. Финансовый менеджмент в государственном секторе	1. Изучение нормативных правовых актов, литературы и интернет-ресурсов. 2. Решение тестовых заданий. 3. Решение ситуационных задач. 4. Выполнение задания для самостоятельной работы.	10/22	Взаимосвязь финансового менеджмента в государственном и негосударственном секторах экономики. Положения Бюджетного кодекса Российской Федерации о финансовых полномочиях региональных и муниципальных органов власти и о временной финансовой администрации.
<b>Итого:</b>		<b>180/288</b>	

\*/\*\* - очная обучения 2017г приема/ заочная форма обучения 2017г приема

## **6.2. Перечень вопросов, заданий, тем для подготовки к текущему контролю**

Критерии балльной оценки различных форм текущего контроля успеваемости содержатся в соответствующих методических рекомендациях Департамента общественных финансов.

### **Примерная тематика курсовых работ**

1. Содержание финансов общественного сектора, их влияние на экономику, сокращение социального неравенства, макроэкономическую устойчивость и ситуацию в денежно-кредитной сфере.
2. Развитие теории финансов общественного сектора.
3. Экономическое содержание бюджета органа власти.
4. Экономическое содержание внебюджетных (специальных) фондов.
5. Принципы функционирования, формы организации и современные тенденции развития финансов государственных и муниципальных учреждений.
6. Роль финансов государственных и муниципальных учреждений в реализации функций социального государства.
7. Специфика финансов государственных корпораций (организаций).
8. Финансовые операции институциональных единиц общественного сектора: требования, связь с выполнением функций государства.
9. Организационно-правовые основы формирования доходов бюджетов органов власти (внебюджетных фондов).
10. Расходы органов власти: экономическое содержание, классификации, оценка эффективности и результативности.
11. Государственные и муниципальные заимствования: необходимость и проблемы использования.
12. Состав финансовых операций государственных и муниципальных учреждений.
13. Прозрачность финансовых операций институциональных единиц общественного сектора, механизмы ее обеспечения.
14. Основы организации контроля за финансовыми операциями институциональных единиц общественного сектора.
15. Федерализм как основа развития бюджетов органов власти.
16. Особенности построения бюджетных систем унитарного и федеративного государств.

17. Бюджетный федерализм, его значение в функционировании бюджетной системы государства.
18. Бюджетная система Российской Федерации, ее структура.
19. Принципы построения бюджетной системы Российской Федерации.
20. Задачи и направления реформирования межбюджетных отношений в Российской Федерации.
21. Реформирование бюджетного процесса Российской Федерации в рамках реализации концепции управления по результатам.
22. Пенсионный фонд Российской Федерации, его назначение.
23. Проблемы развития пенсионной реформы в Российской Федерации.
24. Фонд социального страхования Российской Федерации, его назначение.
25. Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, его назначение.
26. Территориальный фонд обязательного медицинского страхования, его назначение.
27. Современные подходы к организации систем социального страхования в странах Европейского союза.
28. Суверенные фонды: источники формирования, классификация, направления использования.
29. Суверенные фонды в Российской Федерации: предпосылки создания и история развития.
30. Фонд национального благосостояния: цели, источники формирования, направления использования.
31. Особенности построения и реализации контрциклической или циклически нейтральной бюджетной политики в странах с сырьевой ориентацией экономики.
32. Использование инструментов бюджетной политики для стимулирования инновационного развития экономики.
33. Проблемы координации бюджетной и денежно-кредитной политики Российской Федерации.
34. Особенности бюджетной политики дотационного региона.
35. Приоритеты и инструменты реализации бюджетной политики на разных стадиях экономического цикла (на примере бюджетной политики публично-правового образования).
36. Источники финансирования деятельности государственных и муниципальных учреждений.
37. Механизмы финансирования государственных (муниципальных) услуг.
38. Целевой капитал как источник финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений.

39. Государственно-частное партнерство как механизм финансового обеспечения государственных и муниципальных учреждений.
40. Институты развития и инфраструктурные облигации как инструменты бюджетного софинансирования инфраструктурных проектов.
41. Основные направления и особенности расходования финансовых ресурсов государственных и муниципальных учреждений.
42. Факторы, влияющие на специфику организации финансов государственных корпораций.
43. Специфика организации финансов Центрального банка Российской Федерации.
44. Финансовая отчетность государственных корпораций.
45. Содержание и задачи управления финансами общественного сектора.
46. Функциональные элементы управления финансами общественного сектора.
47. Содержание и особенности стратегического управления общественными финансами.
48. Финансовое планирование как элемент управления финансами общественного сектора.
49. Содержание и задачи финансового прогнозирования, осуществляемого органами государственной власти и органами местного самоуправления.
50. Методы финансового прогнозирования и планирования, применяемые в общественном секторе.
51. Оперативное управление финансами общественного сектора, его значение.
52. Место государственного и муниципального финансового контроля в управлении финансами общественного сектора.
53. Виды, формы и методы государственного и муниципального финансового контроля, их характеристика.
54. Органы управления финансами общественного сектора в Российской Федерации, их функции, взаимодействие.
55. Особенности организации управления финансами общественного сектора в зарубежных государствах.
56. Реформирование системы управления финансами общественного сектора: необходимость, задачи, результаты в России и за рубежом.
57. Программно-целевое управление расходами бюджета: задачи, принципы, механизмы, эффекты.
58. Управление государственным и муниципальным долгом: задачи, принципы, методы, современные требования.
59. Инициативное (патисипаторное) бюджетирование как инструмент привлечения граждан к управлению бюджетами органов власти.

60. Управление бюджетами государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации.

61. Управление финансами государственных и муниципальных учреждений.

62. Характеристика управления финансами государственных корпораций.

63. Система «Электронный бюджет» в России: последствия внедрения в бюджетный процесс.

64. Повышение эффективности бюджетных расходов.

65. Характеристика финансового менеджмента в сфере общественных финансов.

66. Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, особенности их организации.

67. Бюджетно-страховая модель финансирования учреждений здравоохранения.

68. Казначейское исполнение бюджетов и развитие системы учета и отчетности в государственном секторе Российской Федерации.

### **Примерный перечень заданий для расчетно-аналитической работы**

1. Проведите анализ влияния изменений бюджетного правила, среднегодовой цены на нефть, показателей сбалансированности федерального бюджета на структуру и динамику доходов и расходов суверенных фондов в Российской Федерации. Обоснуйте характер влияния (положительный, нейтральный или негативный) указанных факторов на изменение анализируемых показателей. Сделайте выводы.

2. Проведите анализ состава, структуры и динамики расходов Фонда национального благосостояния за период с 2008 года по н/в. Выявите факторы, повлиявшие на изменение анализируемых показателей. Сделайте выводы.

3. Проведите анализ состава, структуры и динамики доходов и расходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за период с 2000 года по н/в. Выявите факторы, повлиявшие на изменение анализируемых показателей. Сделайте выводы.

4. Проведите анализ состава, структуры и динамики доходов и расходов бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за период с

2000 года по н/в. Выявите факторы, повлиявшие на изменение анализируемых показателей. Сделайте выводы.

5. Проведите анализ состава, структуры и динамики доходов и расходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за период с 2000 года по н/в. Выявите факторы, повлиявшие на изменение анализируемых показателей. Сделайте выводы.

6. В России заявлено повышению пенсионного возраста до 63 лет для женщин и 65 лет для мужчин начиная с 2019 года. Одними из основных целей этой реформы заявлено сокращение количества получающих государственную социальную и трудовую пенсии с одновременным увеличением среднего размера пенсии действующим пенсионерам. Пенсионный фонд Российской Федерации в своих годовых отчетах достаточно подробно и наглядно раскрывает свой бюджет, основные программы выплат, включая данные о численности пенсионеров и среднем размере пенсий (Пенсионный фонд России. Годовой отчет за 2017 год. URL: [http://www.pfrf.ru/files/id/press\\_center/godovoi\\_otchet/annual\\_report\\_2017\\_1.pdf](http://www.pfrf.ru/files/id/press_center/godovoi_otchet/annual_report_2017_1.pdf)). Росстат периодически публикует прогноз численности населения Российской Федерации (Росстат. Предположительная численность населения Российской Федерации до 2035 года. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1140095525812](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140095525812)), включая численность населения по отдельным возрастным группам.

Используя указанные в условии источники на сайтах Пенсионного фонда Российской Федерации и Росстата, рассчитайте, на сколько может быть повышена средняя страховая пенсия по старости в 2023 году по сравнению с 2017 годом. При расчете для упрощения следует игнорировать: 1) инфляцию, признав неизменным уровень цен в горизонте 2017-23 годы; 2) иные возможные источники повышения пенсий за исключением сокращения количества пенсионеров из-за роста возраста выхода на пенсию, но

принимать в расчет прогноз старения населения; 3) возможную динамику трудового стажа и суммы взносов для страховой пенсии.

### **Примерный перечень домашних заданий**

1. На основе Бюджетного кодекса Российской Федерации, положений государственных стратегических документов и Основных направлений бюджетной политики оцените соответствие принципов бюджетной системы Российской Федерации требованиям ответственной бюджетной политики.

2. Нарисуйте схему, отражающую организационную структуру управления средствами Фонда национального благосостояния, отразив взаимосвязи между всеми субъектами управления. Сделайте необходимые пояснения.

3. Нарисуйте схему, изображающую взаимосвязи между государственными активами, государственными финансовыми резервами, федеральным бюджетом, Фондом национального благосостояния. Сделайте необходимые пояснения.

4. Составьте аналитическую записку «Роль субсидий в финансовом обеспечении деятельности государственных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных учреждений) (на примере отдельного государственного (муниципального) учреждения)».

5. Составьте сравнительную таблицу, отразив общее и особенное в организации управления бюджетами государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации, в зарубежных странах и региональных объединениях стран (ЕС, ОПЕК). Оцените эффективность используемых подходов к управлению.

### **Примерный перечень тем докладов**

1. Инструменты влияния финансов общественного сектора на макроэкономическую устойчивость, сокращение социального неравенства и бедности.

2. Стандартизация финансовых операций институциональных единиц общественного сектора в соответствии с Руководством по статистике государственных финансов (2014 г.).

3. Трансформация целей, задач и требований к организации финансов общественного сектора в XXI в.

4. Демократические процессы как основа обеспечения подконтрольности и прозрачности финансов общественного сектора.

5. Проблемы координации бюджетной и денежно-кредитной политики Российской Федерации.

6. Проблемы управления финансами общественного сектора с учетом требований принципов открытости и прозрачности.

7. Проблемы формирования доходов федерального бюджета в условиях длительной макроэкономической неопределенности.

8. Проблемы формирования доходов бюджета субъекта Российской Федерации (по выбору студента) и выполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации в условиях длительной макроэкономической неопределенности.

9. Что лучше для России: активно использовать налоговые льготы и расходы бюджета для стимулирования экономического роста или балансировать бюджеты бюджетной системы страны за счет введения новых налогов и сокращения расходов?

10. Обеспечение устойчивости бюджетной системы России и проведение активной стимулирующей государственной финансовой политики – возможен ли компромисс?

8. Использование средств суверенных фондов для стимулирования развития российской экономики: за и против.

9. Перспективы использования средств Фонда национального благосостояния для экономического развития Российской Федерации.



10. Актуальные вопросы управления Фондом национального благосостояния в условиях длительной макроэкономической неопределенности.

11. Оптимизация государственных расходов: фактор или тормоз экономического роста.

12. Проектный подход к управлению расходами бюджета: необходимость, содержание, границы.

13. Зарубежный и отечественный опыт инициативного (патисипаторного) бюджетирования, его оценка.

14. Эффективность государственных расходов/вложений в уставные капиталы государственных корпораций (организаций).

15. Проблемы управления государственными заимствованиями Российской Федерации.

16. Проблемы управления государственными заимствованиями субъекта Российской Федерации (по выбору студента).

17. Проблемы управления государственным долгом Российской Федерации.

18. Проблемы обеспечения долговой устойчивости субъекта Российской Федерации.

19. Внешний государственный долг Российской Федерации в XXI веке: анализ структуры и динамики, перспективы управления.

20. Внутренний государственный долг Российской Федерации в XXI веке: анализ структуры и динамики, перспективы управления.

21. Управление государственным долгом субъекта Российской Федерации (по выбору студента): новые вызовы.

22. Проблемы сбалансированности Пенсионного фонда России в современных условиях.

23. Особенности организации финансов центральных банков и других денежно-кредитных государственных корпораций.

24. Системы «электронный бюджет» в России и зарубежных странах, последствия их внедрения в бюджетный процесс.

25. Проблемы усиления финансового надзора за государственными корпорациями в России.

26. Управление финансами общественного сектора в России: актуальные проблемы, предлагаемые решения и стратегия развития.

27. Этапы развития финансового менеджмента в государственном секторе Российской Федерации, их характеристика.

### **Перечень вопросов для подготовки к проверочной работе**

1. Содержание, задачи и принципы организации финансов общественного сектора.

2. Состав финансов сектора государственного управления, их характеристика.

3. Особенности внебюджетной формы организации финансов общественного сектора.

4. Требования к финансовым операциям институциональных единиц общественного сектора.

5. Классификация результатов финансовых операций институциональных единиц общественного сектора.

6. Состав и особенности государственной регламентации финансовых операций государственных и муниципальных учреждений, государственных корпораций.

7. Отражение финансовых операций институциональных единиц общественного сектора в финансовых планах и финансовой отчетности.

8. Бюджетная система Российской Федерации, принципы ее построения и функционирования.

9. Содержание и назначение консолидированных бюджетов.

10. Содержание и назначение государственных социальных фондов.

11. Влияние государственных фондов социального назначения на социально-экономическое развитие.
12. Классификация видов и участников системы государственного социального страхования.
13. Правовые основы формирования государственных социальных фондов в Российской Федерации.
14. Назначение и состав доходов Пенсионного фонда Российской Федерации.
15. Расходы Пенсионного фонда Российской Федерации, их состав и проблемы обеспечения сбалансированности бюджета фонда.
16. Доходы и расходы Фонда социального страхования Российской Федерации.
17. Обеспечение сбалансированности Фонда социального страхования Российской Федерации.
18. Состав доходов и расходов бюджетов Федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования.
19. Проблемы обеспечения сбалансированности бюджетов Федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования.
20. Особенности формирования специальных фондов в зарубежных странах.
21. Особенности организации управления государственными внебюджетными социальными фондами в России и за рубежом.
22. Направления реформирования государственных внебюджетных фондов в Российской Федерации.
23. Понятие и экономическое содержание суверенных фондов благосостояния, их виды.
24. Организационные основы управления суверенными фондами, принципы и подходы к размещению средств суверенных фондов.

25. Особенности управления средствами Фонда национального благосостояния.

26. Тенденции развития суверенных фондов в современных условиях

27. Источники финансового обеспечения деятельности государственных (муниципальных) учреждений, их характеристика.

28. Механизмы финансирования государственных (муниципальных) услуг, их характеристика.

29. Виды субсидий, предоставляемых государственным (муниципальным) учреждениям, их характеристика.

30. Направления и особенности расходования средств государственных (муниципальных) учреждений.

31. Понятие целевого капитала государственного (муниципального) учреждения, порядок формирования, структура управления.

32. Функциональные элементы управления финансами общественного сектора.

33. Финансовое планирование и прогнозирование, осуществляемое органами государственной власти и органами местного самоуправления.

34. Содержания и организация управления финансами общественного сектора в Российской Федерации.

35. Содержание и организация государственного и муниципального финансового контроля в Российской Федерации.

### **Примерный вариант текущей проверочной работы по теме**

Задание 1. Дайте определение бюджетного устройства и бюджетной системы, покажите взаимосвязь этих понятий.

Задание 2. Выберите правильный(е) ответ(ы):

2.1. Бюджетная система Российской Федерации включает:

---

2.2. Бюджетная система Российской Федерации основана на принципах:

---

2.3. Факторы, влияющие на построение бюджетной системы:

- 1) тип государственного устройства;
- 2) национальные особенности развития государства;
- 3) реализация принципов бюджетного федерализма;
- 4) уровень развития экономики государства;
- 5) решаемые государством социально-экономические задачи.

2.4. Консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации – это:

---

2.5. Бюджетное законодательство Российской Федерации:

- 1) заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за соответствующий год
- 2) законы субъектов Российской Федерации об исполнении бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов
- 3) муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах
- 4) постановления Правительства Российской Федерации, регулирующие бюджетные правоотношения
- 5) послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации

Задание 3. Решите задачу.

Используя принцип сбалансированности бюджета, определите объем расходов бюджета

Показатели	Сумма (тыс. руб.)
Доходы бюджета	7100,0
Поступления источников финансирования дефицита бюджета	590,0
Выплаты за счет источников финансирования дефицита бюджета	450,0

## **7. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине**

### **7.1. Перечень компетенций, формируемых в процессе освоения дисциплины**

Перечень компетенций, формируемых в процессе освоения дисциплины, приведен в разделе 2 «Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы».

Экзамен по дисциплине выставляется при условии сформированности как минимум порогового уровня овладения по каждой компетенции.

### **7.2. Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, владений**

#### **Типовые тестовые задания**

Формирование ответственной бюджетной политики предполагает реализацию следующих методологических подходов:

- 1) контрицикличность или циклическая нейтральность бюджетной политики
- 2) соблюдение требований бюджетного законодательства к основным параметрам бюджета
- 3) соотнесение требований справедливости и эффективности при разработке бюджетной политики
- 4) наличие утвержденных методик прогнозирования основных налоговых и неналоговых доходов бюджета
- 5) нацеленность на создание условий и поддержание макроэкономической устойчивости

Принципы бюджетной системы Российской Федерации:

- 1) ориентированность на результат
- 2) эффективность использования бюджетных средств
- 3) подведомственность расходов бюджетов
- 4) долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы
- 5) равенство бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований

Принцип единства бюджетной системы Российской Федерации предусматривает \_\_\_\_\_

Принцип самостоятельности бюджетов предполагает право органов государственной власти и органов местного самоуправления \_\_\_\_\_

Принцип сбалансированности бюджета предусматривает \_\_\_\_\_

Суверенные фонды:

- 1) формируются в денежной форме

- 2) формируются в расходной части бюджета
- 3) обособлены от бюджетов бюджетной системы
- 4) обеспечивают макроэкономическую стабильность и достижение определенных долгосрочных целей
- 5) включаются в состав бюджетной системы

Соответствие между критерием классификации суверенных фондов и их примерами:

- 1: цель создания
  - 2: источник формирования активов
  - 3: форма управления средствами фонда
- ☐ государственные органы, частная управляющая компания
  - ☐ стабилизационные, сберегательные, фонды развития, пенсионные резервные фонды
  - ☐ сырьевые, несырьевые

Стратегии управления средствами суверенных фондов \_\_\_\_\_

Закончите предложение, определив участника(-ов) управления суверенным фондом, реализующего (-щих) указанные функции:

функцией \_\_\_\_\_ является рассмотрение и оценка достигнутых результатов управления суверенным фондом.

Организация суверенных фондов в Российской Федерации регулируется:

- 1) Бюджетным кодексом Российской Федерации
- 2) Конституцией Российской Федерации
- 3) Гражданским кодексом Российской Федерации
- 4) Постановлениями Правительства Российской Федерации
- 5) Нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации

Учредителем Фонда национального благосостояния является:

- 1) Президент Российской Федерации
- 2) Министерство финансов Российской Федерации
- 3) Пенсионный фонд Российской Федерации
- 4) Правительство Российской Федерации
- 5) Центральный банк Российской Федерации

Цели функционирования Фонда национального благосостояния \_\_\_\_\_

В состав финансов государственных(муниципальных) учреждений включаются:

- 1) финансы казенных учреждений
- 2) финансы бюджетных учреждений
- 3) финансы автономных учреждений
- 4) финансы некоммерческих организаций всех организационно-правовых форм

Источники финансирования деятельности казенных учреждений \_\_\_\_\_

Источники финансирования деятельности бюджетных учреждений \_\_\_\_\_

Источники финансирования деятельности автономных учреждений \_\_\_\_\_

Формы предоставления средств бюджетов бюджетной системы казенным учреждениям \_\_\_\_\_

Формы предоставления средств бюджетов бюджетной системы бюджетным учреждениям \_\_\_\_\_

Формы предоставления средств бюджетов бюджетной системы автономным учреждениям \_\_\_\_\_

Виды субсидий, предоставляемых государственным (муниципальным) учреждениям:

- 1) субсидия на сбалансированность
- 2) субсидия на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания,
- 3) субсидия на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности,
- 4) субсидия на иные цели,
- 5) гранты в форме субсидии государственным (муниципальным) учреждениям

Принцип эффективного управления финансами общественного сектора предполагает \_\_\_\_\_

Принцип ответственного управления финансами общественного сектора предполагает \_\_\_\_\_

Субъекты управления финансами общественного сектора в Российской Федерации \_\_\_\_\_

Соответствие между понятием и его содержанием:

- 1: управление финансами общественного сектора
  - 2: объект управления
  - 3: субъекты управления
- ☐: целенаправленное воздействие на финансы общественного сектора
- ☐: финансы институциональных единиц общественного сектора
- ☐: уполномоченные органы, осуществляющие управление финансами общественного сектора

Задачи финансового прогнозирования в общественном секторе: \_\_\_\_\_

Методы финансового планирования в общественном секторе:

- 1) балансовый
- 2) нормативный
- 3) сценарного моделирования
- 4) индексный.

Финансовые планы органов государственной власти в Российской Федерации \_\_\_\_\_

Финансовые планы органов местного самоуправления в Российской Федерации \_\_\_\_\_

Методы государственного и муниципального финансового контроля:

- 1) ревизия
- 2) мониторинг
- 3) проверка
- 4) анализ



Органы государственного финансового контроля в Российской Федерации, осуществляющие проверку использования средств федерального бюджета:

Внутренний финансовый контроль – это непрерывный процесс внутри органа исполнительной власти, направленный на соблюдение установленных в соответствии с бюджетным законодательством:

- 1) внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета
- 2) внутренних стандартов и процедур составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета
- 3) правил формирования государственных внебюджетных фондов
- 4) процедур организации межбюджетных отношений
- 5) процедур управления государственным (муниципальным) долгом

### Типовые практико-ориентированные (ситуационные) задания

1. Заполните вторую и третью колонку таблицы, установив соответствие между принципом бюджетной системы и его содержанием:

Утверждения	Варианты ответа	Соответствие
1. Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета означает	а) объем расходов бюджета должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита (за вычетом выплат, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета)	1-
2. Принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации означает	б)	2-
3. Принцип единства кассы означает	с) расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования его дефицита	3-
4. Принцип сбалансированности бюджета означает	г) закрепление в соответствии с законодательством Российской Федерации доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов за бюджетами бюджетной системы Российской Федерации	4-

2. Заполните третью колонку таблицы, установив соответствие между субъектом управления общественными финансами на федеральном уровне и реализуемыми им бюджетным полномочиями:

Субъект управления	Бюджетные полномочия	Соответствие
1. Министерство финансов Российской Федерации	а) составление проекта федерального бюджета	1-
	б) составление кассового плана исполнения федерального бюджета	
2. Федеральное казначейство	в) утверждение отчета об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год	2-
	г) составление бюджетной росписи	
3. Федеральное Собрание Российской Федерации	д) составление сводной бюджетной росписи федерального бюджета	3-
	е) составление программы государственных внешних заимствований Российской Федерации	
4. Главный распорядитель бюджетных средств	ж) управление государственным долгом Российской Федерации	4-
	з) учет операций по кассовому исполнению федерального бюджета	

3. В соответствии с приказом Минфина России от 29.12.2014 г. № 545 «О размещении средств ФНБ на субординированный депозит в Банке ВТБ (ОАО)» была размещена сумма в объеме 100 млрд. руб. Рассчитайте совокупный процентный доход от размещения средств ФНБ на субординированный депозит в Банке ВТБ (ОАО) на 30.12.2018г., если с 30.12.2014 по 30.03.2015 ставка была фиксированный в объеме 14,5% годовых, а с 30.03.2015 по 30.12.2044 определяется плавающая ставка, исходя из следующей формулы:  $C = \max(1\%; (CPI+1\%)-100\%)$ , где CPI – ИПЦ (сайт Госкомстат<sup>3</sup>).

Первая дата выплаты – 30.03.2015 г. (90 дней), следующие – каждые 6 месяцев.

Задача. Основываясь официальной информации Минфина России о результатах размещения средств Фонда национального благосостояния ([Электронный ресурс] URL.: <https://www.minfin.ru/ru/>), оцените, насколько действующая структура размещения средств Фонда национального благосостояния соответствует цели управления суверенными фондами, заявленной в статье 96.11 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Определите объем расходов бюджета субъекта Российской Федерации и предельно допустимый объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в соответствии с правовыми нормами Бюджетного кодекса РФ:

<sup>3</sup> [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/prices/potr/tab-potr1.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/prices/potr/tab-potr1.htm)

Показатели	Сумма (млн. руб.)
Доходы бюджета субъекта Российской Федерации	17200,0
Расходы бюджета субъекта РФ, в том числе	?
за счет субвенций	810
Поступления источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации	950,0
Выплаты за счет источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации	340,0

5. Определите объем расходов бюджета муниципального образования и предельно допустимый объем расходов на обслуживание муниципального долга в соответствии с правовыми нормами БК РФ.

Показатели	Сумма (млн. руб.)
Доходы бюджета муниципального образования	260
Расходы бюджета муниципального образования, в том числе	?
за счет субвенций	40
Поступления источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования	30,0
Выплаты за счет источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования	10,0

6. Определите объем общего и первичного дефицита (профицита) бюджета субъекта РФ и объем поступлений из источников финансирования дефицита бюджета субъекта РФ:

Показатели	Сумма (млн. руб.)
Доходы бюджета субъекта Российской Федерации	17200,0
Расходы бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе	17810
расходы на обслуживание государственного долга субъекта РФ	280
Дефицит (профицит) бюджета субъекта РФ:	
общий	?
первичный	?
Поступления источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации	?
Выплаты за счет источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации	340,0

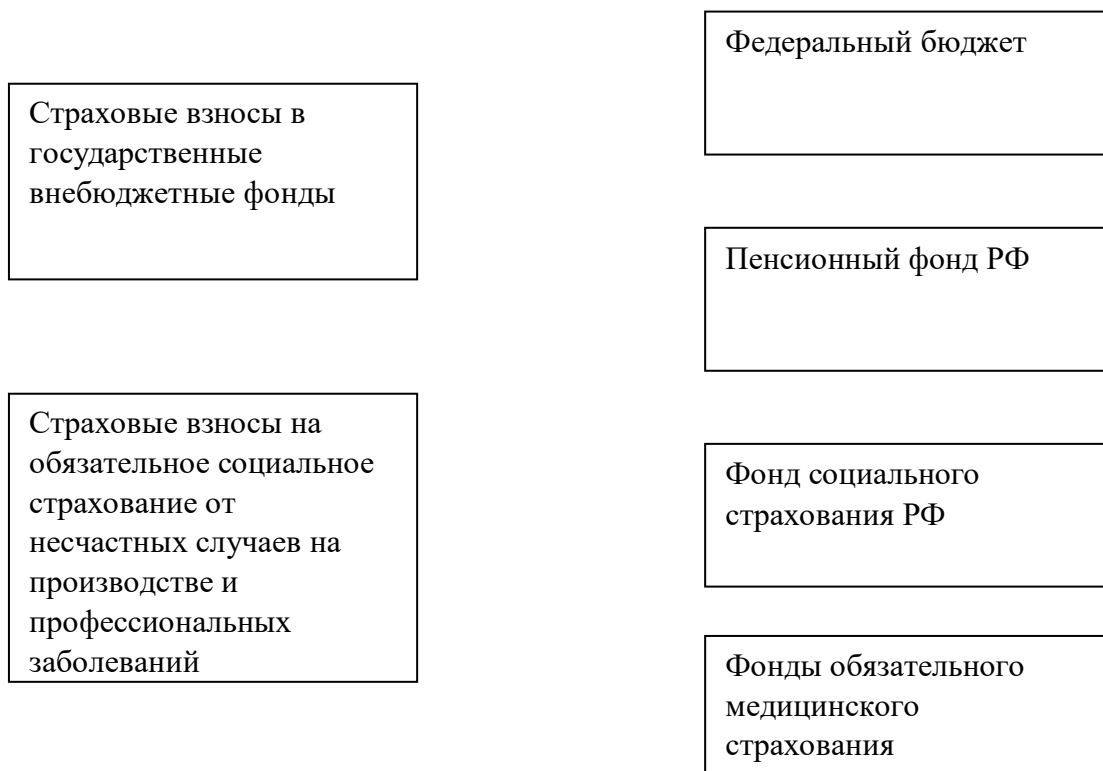
7. Определите объем дефицита бюджета муниципального образования и его соответствие предельно допустимой величине, установленной правовыми нормами Бюджетного кодекса РФ:

Показатели	Сумма (тыс. руб.)
Доходы бюджета муниципального образования, в том числе	?
безвозмездные поступления	490
Расходы бюджета муниципального образования	7860,0

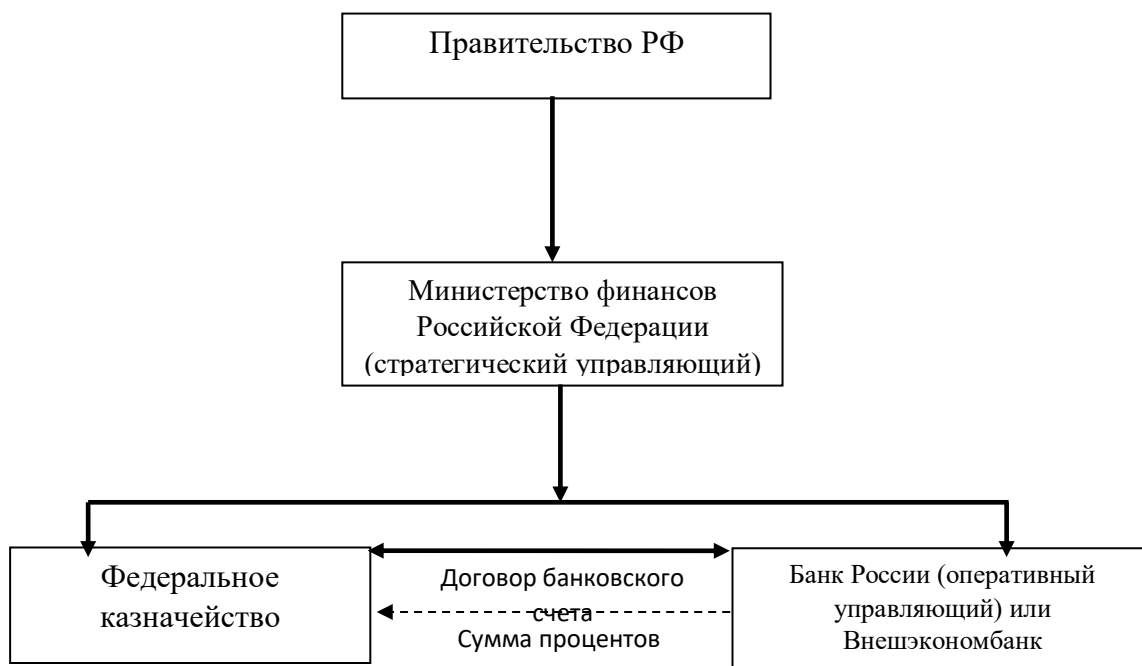
Поступления источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования	890,0
Выплаты за счет источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования	520,0

## Примеры аналитических схем

1. Отметьте на схеме стрелками движение средств и объясните значение стрелок:



2. На представленной схеме стрелками покажите отчетность соответствующих субъектов управления, которые обязаны составлять и предоставлять отчеты об управлении средствами Фонда национального благосостояния в Российской Федерации. Сделайте необходимые пояснения.



### Вопросы для подготовки к зачету/ экзамену

1. Содержание и формы организации финансов общественного сектора
2. Экономическое содержание и специфические черты бюджета органа власти
3. Характеристика внебюджетной формы организации финансов общественного сектора
4. Финансы государственных и муниципальных учреждений: принципы и формы организации, тенденции развития
5. Специфика финансов государственных корпораций (организаций)
6. Современные тенденции развития форм организации финансов общественного сектора
7. Требования к финансовым операциям институциональных единиц общественного сектора
8. Классификация результатов финансовых операций институциональных единиц общественного сектора

9. Состав и характеристика финансовых операций органов власти
10. Основные группы доходов бюджетов органов власти, их отличительные черты
11. Расходы органов власти: экономическое содержание, классификации, оценка эффективности и результативности.
12. Государственные и муниципальные заимствования
13. Особенности финансовых операций государственных и муниципальных учреждений
14. Характеристика финансовых операций государственных корпораций
15. Факторы, влияющие на изменение концептуальных подходов к трактовке сущности и роли финансов общественного сектора
16. Федерализм как основа развития бюджетов органов власти
17. Демократические процессы как основа обеспечения подконтрольности и прозрачности финансов общественного сектора
18. Понятие бюджетной системы государства, факторы, влияющие на ее построение.
19. Характеристика бюджетных систем федеративного и унитарного государства.
20. Понятие и особенности бюджетного федерализма в Российской Федерации.
21. Охарактеризуйте правовые основы построения и функционирования бюджетной системы Российской Федерации.  
Охарактеризуйте принципы построения бюджетных систем в странах ЕС и ОЭСР.
22. Характеристика структуры, уровней и видов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.
23. Понятие и характеристика консолидированных бюджетов: консолидированного бюджета Российской Федерации, консолидированного

бюджета субъекта Российской Федерации, консолидированного бюджета муниципального района.

24. Характеристика нормативных правовых актов, регулирующих построение и функционирование бюджетных систем зарубежных государств.

25. Охарактеризуйте принципы построения бюджетной системы Российской Федерации.

26. Экономическое содержание внебюджетного фонда, его особенности.

27. Характеристика финансового механизма действующей системы социального страхования

28. Виды государственных фондов социального обеспечения, их классификация

29. История формирования и перспективы развития российской и европейской социальной модели.

30. Особенности функционирования системы социального страхования в России и за рубежом

31. Правовые основы функционирования государственных фондов социального обеспечения в России

32. Пенсионный фонд Российской Федерации, его назначение, характеристика доходов и расходов бюджета фонда

33. Фонд социального страхования Российской Федерации, его назначение, характеристика доходов и расходов бюджета фонда

34. Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования, их назначение.

35. Доходы и расходы бюджетов Федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования, их характеристика

36. Проблемы обеспечения сбалансированности государственных социальных фондов и пути решения

37. Необходимость и содержание суверенных фондов благосостояния.

38. Характеристика источников формирования и видов суверенных фондов.

39. Охарактеризуйте направления использования средств суверенных фондов благосостояния.

40. Охарактеризуйте правовые основы формирования и функционирования суверенных фондов в Российской Федерации.

41. Охарактеризуйте особенности суверенного фонда как особого вида институционального инвестора.

42. Общее и особенное в формировании и использовании средств бюджетного фонда и суверенного фонда.

43. Охарактеризуйте возможные организационные модели управления средствами суверенного фонда.

44. Становление и развитие суверенных фондов в Российской Федерации.

45. Характеристика источников формирования и целей использования средств Фонда национального благосостояния.

46. Модель управления средствами Фонда национального благосостояния, ее характеристика.

47. Характеристика инвестиционной декларации Фонда национального благосостояния.

48. Охарактеризуйте роль и полномочия Минфина России, Банка России, Федерального казначейства в управлении средствами Фонда национального благосостояния.

49. Государственные (муниципальные) учреждения: понятие, правовое положение, отличительные особенности функционирования финансов.

50. Охарактеризуйте место финансов государственных и муниципальных учреждений в финансах общественного сектора.

51. Характеристика источников финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений и факторов, влияющие на их состав.



52. Характеристика финансового механизма различных типов государственных и муниципальных учреждений.

53. Механизмы финансирования государственных и муниципальных услуг, их характеристика и направления совершенствования.

54. Виды субсидий государственным (муниципальным) учреждениям: характеристика и особенности предоставления.

55. Характеристика внебюджетных источников финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений в Российской Федерации.

56. Целевой капитал в составе финансов государственных и муниципальных учреждений: порядок формирования и особенности управления.

57. Основные направления и особенности расходования денежных средств государственных и муниципальных учреждений.

58. Фундаментальные особенности финансов государственных корпораций.

59. Финансовая отчетность, финансовые коэффициенты и социально-экономические показатели государственных корпораций.

60. Государство как инвестор в акционерный капитал корпораций.

61. Содержание и принципы управления финансами общественного сектора.

62. Характеристика функциональных элементов управления финансами общественного сектора.

63. Содержание и значение стратегического и текущего финансового планирования в управлении финансами общественного сектора.

64. Характеристика видов финансовых планов, составляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления в Российской Федерации.

65. Охарактеризуйте место бюджета в системе финансовых планов органов государственной власти и органов местного самоуправления.

66. Характеристика методов финансового прогнозирования и финансового планирования, применяемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, их преимущества и недостатки.

67. Характеристика особенностей и инструментов оперативного управления финансами институциональных единиц общественного сектора.

68. Охарактеризуйте содержание и значение государственного и муниципального финансового контроля в управлении финансами общественного сектора.

69. Сравнительная характеристика основных видов, форм и методов государственного и муниципального финансового контроля.

70. Содержание государственного финансового контроля и государственного финансового аудита, направления их развития.

71. Суверенный долг как важнейшая основа взаимосвязи финансовой и денежно-кредитной политики.

72. Совершенствование налогового администрирования с помощью новых техник бухгалтерского учета.

73. Основные тенденции денежного обращения и платежных систем, их влияние на структуру налогов и состав бюджетных доходов.

74. Ключевые финансовые, денежно-кредитные и налоговые инструменты обеспечения долгосрочного экономического роста.

75. Содержание и задачи управления финансами институциональных единиц общественного сектора.

76. Современные подходы к управлению бюджетами органов власти, их характеристика.

77. Основы бюджетного планирования и прогнозирования в России и за рубежом.

78. Оценка бюджетных рисков.

79. Управление государственным и муниципальным долгом.

80. Модели исполнения бюджетов органов власти.

81. Основы организация контроля за формированием и исполнением бюджетов органов власти.
82. Специфика управления внебюджетными (специальными) фондами.
83. Характеристика управления финансами государственных и муниципальных учреждений.
84. Управление финансами государственных корпораций в России и за рубежом.
85. Роль информационно-коммуникационных технологий в модернизации управления финансами общественного сектора.
86. Характеристика ключевых показателей и факторов динамики бюджетного сектора.
87. Основные задачи и инструменты повышения эффективности бюджетных расходов.
88. Реформирование социальных расходов как один из ключевых стратегических вызовов долгосрочной бюджетной стабильности.
89. Ключевые решения и технологии в области борьбы с теневой экономикой и повышения собираемости налогов.
90. Ключевые вехи привнесения корпоративного финансового менеджмента в сферу общественных финансов.
91. Основные субъекты, инструменты и задачи финансового менеджмента.
92. Федеральное казначейство как орган тактического финансового менеджмента, его основные задачи и инструменты.
93. Характеристика основных инструментов стратегического и тактического финансового менеджмента.

## Пример экзаменационного билета

### ЗАДАНИЕ 1. Дайте развернутый ответ на теоретический вопрос (до 20 баллов):

Содержание финансов общественного сектора, их значение в регулировании социально-экономических процессов.

### ЗАДАНИЕ 2. Выберите или напишите правильные ответы (до 20 баллов):

2.1 Инструментами влияния финансов общественного сектора на экономические и социальные процессы являются

---

2.2 Маневренность бюджетного фонда реализуется через следующие принципы, закрепленные российским бюджетным законодательством:

- совокупное (общее) покрытие расходов
- единство кассы
- сбалансированность
- единство
- подведомственность расходов бюджета

2.3 Формами организации общественных финансов в Российской Федерации являются

---

2.4 Верхний подуровень местного уровня бюджетной системы Российской Федерации содержит следующие бюджеты: \_\_\_\_\_

2.5 Подразделами классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации являются:

- жилищно-коммунальное хозяйство
- функционирование Президента Российской Федерации
- фундаментальные исследования
- образование
- санаторно-оздоровительная помощь

2.6 Расходные обязательства публично-правового образования:

- предполагают обязанность предоставить средства соответствующего бюджета на возвратной основе
- устанавливаются нормативными правовыми актами министерств, агентств и служб
- обуславливают возникновение бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств
- устанавливаются законами о бюджете публично-правового образования
- возникают при осуществлении полномочий органами государственной власти и органами местного самоуправления

2.7 Неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности
- таможенные пошлины
- государственные пошлины
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства

2.8 Отношения по поводу перераспределения временно свободных денежных средств юридических и физических лиц в виде муниципальных займов и кредитов, в результате которых в распоряжение органов местного самоуправления поступают дополнительные финансовые ресурсы на условиях возвратности и платности – это

2.9 Особенность уплаты взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний заключается в следующем:

- тарифы дифференцированы в зависимости от класса профессионального риска
- страхователи могут обратиться за получением скидки к тарифу
- может быть введена надбавка к тарифу
- применяется регрессивная шкала тарифов в соответствии с четырехразрядной базой
- применяется прогрессивная шкала тарифов в соответствии с трехразрядной базой

2.10 Критерий, в соответствии с которым государственный долг Российской Федерации подразделяется на внутренний и внешний, – это

### **ЗАДАНИЕ 3. Выполните практико-ориентированные задания (до 20 баллов):**

3.1. Заполните третью колонку таблицы, установив соответствие между участником бюджетного процесса на федеральном уровне и реализуемым им бюджетным полномочием:

Участник бюджетного процесса	Бюджетные полномочия	Соответствие
1. Министерство финансов Российской Федерации	а) составление проекта федерального бюджета	1 -
	б) составление кассового плана исполнения федерального бюджета	
2. Федеральное казначейство	в) утверждение отчета об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год	2 -
	г) составление бюджетной росписи	
3. Федеральное Собрание Российской Федерации	д) составление сводной бюджетной росписи федерального бюджета	3 -
	е) составление программы государственных внешних заимствований Российской Федерации	
4. Главный распорядитель бюджетных средств	ж) управление государственным долгом Российской Федерации	4 -

3.2. Утверждены следующие доходы бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год, в млн. рублей: 1) налоговые – 600, из них: от федеральных налогов – 500; от региональных налогов – 100; 2) неналоговые – 40; 3) безвозмездные

поступления – 300, из них: дотации – 200; субсидии – 60; субвенции – 40. Определите сумму собственных доходов бюджета субъекта Российской Федерации.

### **7.3. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, владений**

Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, владений – это соответствующие приказы, распоряжения ректората о контроле уровня освоения дисциплин и сформированности компетенций студентов.

## **8. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины**

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации. – М. – 12.12.1993.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации. Части I – IV.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая от 31.07.1998 № 146-ФЗ, часть вторая от 05.08.2000 № 117-ФЗ).
5. Федеральный закон от 10.07.2002 №86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»
6. Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».
7. Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ (ред. от 03.12.2012) «Об автономных учреждениях».
8. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»
9. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»

10. Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

11. Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 320 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

13. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 1275-р «О Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

14. Международный стандарт финансовой отчетности (IFRS) 9 «Финансовые инструменты».

15. Руководство по статистике государственных финансов (2014 г.).

### **Основная литература**

1. Финансы: учеб. для студентов вузов, обуч. по напр. подгот. 080100 «Экономика» / под ред. Е.В. Маркиной; Финуниверситет.— 3-е изд., стер. — Москва : Кнорус, 2017.

2. Словарь финансово-экономических терминов / А.В. Шаркова [и др.]; под общ. ред. М.А. Эскиндарова; Финуниверситет. — Москва: Дашков и К, 2015.

3. Экономика общественного сектора [Электронный ресурс] : учеб. для студентов, обуч. по напр. «Экономика» / Л.Н. Лыкова, И.Н. Молчанов, С.П. Соляникова; под ред. П.В. Савченко, И.А. Погосова, Е.Н. Жильцова. — 2-е изд., доп. и перераб. — Москва : Инфра-М, 2015. — Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=471733>.

4. Пономаренко Е.В. Экономика и финансы общественного сектора [Электронный ресурс] : учеб. для студентов, обуч. по напр. «Экономика». – Москва: ИНФРА-М, 2015. – Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=472403>.

### **Дополнительная литература**

1. Денежно-кредитная и финансовая системы: учеб. для студентов вузов, обуч. по напр. «Экономика» (квалиф. (степень) бакалавр) / М.А. Абрамова [и др.]; под ред. М.А. Абрамовой, Е.В. Маркиной; Финуниверситет. – Москва : Кнорус, 2016.
2. Андриюшин С. Капитал Центрального банка и финансы общественного сектора / С. Андриюшин, В. Кузнецова // Вестник Института экономики Российской академии наук. – 2013. – № 4.
3. Беленчук А.А. Формирование национальной системы оценки качества управления общественными финансами / А.А. Беленчук, А.М. Лавров. – Финансовый журнал. – 2016. – №2.
4. Бычков С.С. Опыт и перспективы оценки качества финансового менеджмента федеральных органов государственной власти / С.С. Бычков, А.А. Болдырь, А.М. Лавров // Финансовый журнал. – 2015. – №3.
5. Бюджетно-налоговые и денежно-кредитные инструменты достижения финансовой стабильности и обеспечения экономического роста: монография / М.А. Абрамова [и др.]; под ред. М.А. Абрамовой; Финуниверситет. — Москва: Кнорус, 2017.
6. Головнин М.Ю. Реакция денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики России на вызовы глобализации / М.Ю. Головнин, Л.Н. Лыкова, И.С. Букина // Финансы: теория и практика. – 2017. – №5.
7. Макейкина С.М. Социальное страхование в странах Европейского союза // Экономические исследования и разработки. – 2017. – № 1.



8. Малиновская В.Н. Концепция становления интегрированной отчетности в организациях государственного сектора // Международный бухгалтерский учет. – 2017. – № 11.
9. Местное самоуправление и муниципальные финансы: учеб. пособие / под ред. В.Б. Зотова, Е.В. Маркиной, С.Е. Прокофьева; Финуниверситет. – Москва: Российская Муниципальная Академия, 2016.
10. Павлюченко В.Г. Социальное страхование [Электронный ресурс] : учеб. для студентов вузов, обуч. по напр. «Экономика, «Соц. работа», «гос. и муницип. управление» (квалиф. (степень) бакалавр). – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Дашков и К, 2015. – Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=513307>.
11. Пешина Э.В. Стандарты IPSAS: актуальные вопросы международной гармонизации / Э.В. Пешина, А.А. Репин // Международный бухгалтерский учет. – 2016. – №10.
12. Принципы эффективного и ответственного управления общественными финансами [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.minfin.ru/common/img/unloaded/library/2006/10/pfggopf\\_rus.pdf](http://www.minfin.ru/common/img/unloaded/library/2006/10/pfggopf_rus.pdf).
13. Program PEFA (Public Expenditure and Financial Accountability) (программа «Государственные расходы и финансовая подотчетность») [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.worldbank.org>.
14. Прокофьев С.Е. Комплексное управление денежными потоками в сфере российских государственных финансов // Финансы. – 2014. – № 9.
15. Региональные и муниципальные финансы [Электронный ресурс]: учеб. и практикум для бакалавриата и магистратуры / под ред. Л.Л. Игониной; Финуниверситет. — Москва: Юрайт, 2017. — Режим

доступа: <https://www.biblio-online.ru/book/A059F595-B300-45B8-8D38-8CCC38426B3C>.

16. Соляникова С.П. Управление государственными финансами: заявленные принципы и реальность // Экономист. – 2014. – № 4.
17. Силуанов А.Г. Задачи финансовой политики Российской Федерации на среднесрочную перспективу // Вестник Финансового университета. – 2017. – № 3.
18. Серия публикаций Government Financial Officers Association (US) по тематике управления общественными финансами [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gfoa.org/topic-areas/financial-management>.
19. Соловьев А.К. Реформа пенсионной системы Российской Федерации: проблемы совершенствования тарифно-бюджетной политики // Инновационное развитие экономики. – 2016. – №3.
20. Хмыз О.В. Планы реформирования фискальной системы США // Экономика. Налоги. Право. – 2017. – №5.
21. The UK Central Government Public Financial Management System. A Guide for Stakeholders. ICAEW Better Government Series [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.icaew.com/-/media/corporate/files/about-icaew/what-wedo/policy/public-policy/public-financial-management-system-guide.ashx>.

## **9. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины**

1. [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru) – официальный сайт Президента Российской Федерации.
2. [www.gov.ru](http://www.gov.ru) – официальный сайт Правительства Российской Федерации.
3. [www.duma.gov.ru](http://www.duma.gov.ru) – официальный сайт Государственной Думы

РФ.

4. [www.economy.gov.ru](http://www.economy.gov.ru) – официальный сайт Минэкономразвития России.

5. [www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru) – официальный сайт ФАС России.

6. [www.roskazna.ru](http://www.roskazna.ru) – официальный сайт Федерального Казначейства.

7. [www.ach.gov.ru](http://www.ach.gov.ru) – официальный сайт Счетной Палаты РФ.

8. [www.elibrary.ru](http://www.elibrary.ru) – сайт научной электронной библиотеки.

9. <http://www1.oecd.org/puma/budget/> – Budgeting in the Public Sector. OECD.

10. [www.rg.ru](http://www.rg.ru) – официальный сайт Российской газеты.

11. <http://www.cipfa.org> – сайт Международного института государственных и муниципальных финансов.

12. <http://budget.gov.ru> – Единый портал бюджетной системы Российской Федерации.

13. <http://minfin.ru> – официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации.

14. [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) – Справочная правовая система «КонсультантПлюс».

15. [www.garant.ru](http://www.garant.ru) – Справочная правовая система «Гарант»

16. Электронная библиотека Финансового университета (ЭБ) <http://elib.fa.ru/>

17. Электронно-библиотечная система BOOK.RU <http://www.book.ru>

18. Электронно-библиотечная система Znanium <http://www.znaniy.com>

19. Электронно-библиотечная система издательства «ЮРАЙТ» <https://www.biblio-online.ru/>

20. Научная электронная библиотека eLibrary.ru <http://elibrary.ru>

21. Национальная электронная библиотека <http://нэб.рф/>

## **10. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины**

Изучение учебной дисциплины «Финансы общественного сектора»:

1) предполагает овладение материалами курса на основе активной работы студентов на лекциях, в ходе проведения семинаров и практических занятий, а также выполнение тестовых заданий, решение практических задач (в том числе ситуационных), выполнение контрольных работ и заданий для самостоятельной работы;

2) базируется на знании теоретических основ функционирования общественных финансов и нормативных правовых актов, регламентирующих их организацию в Российской Федерации и зарубежных странах; учебной, энциклопедической и научной литературы.

Учебная дисциплина «Финансы общественного сектора» является теоретической, дает студентам комплексное представление об особенностях функционирования государственных и муниципальных финансов, государственной финансовой политике, основах управления и современных тенденциях развития государственных и муниципальных финансов.

На *лекциях* студенты получают знания по основным теоретическим и организационно-правовым вопросам функционирования государственных и муниципальных финансов в Российской Федерации и за рубежом. При этом на лекциях объясняются наиболее сложные аспекты рассматриваемых тем, обсуждаются проблемы применения положений теории и нормативных правовых актов на практике, приводятся примеры, иллюстрирующие отдельные аспекты изучаемых вопросов. Материалы лекций, рекомендуемое учебно-методическое обеспечение по темам служат основой для подготовки студентов к семинарам и практическим занятиям.

Целью проведения *семинаров и практических занятий* являются: углубление и расширение знаний по вопросам дисциплины; обучение студентов навыкам самостоятельной работы; приобретение опыта выступления перед аудиторией и работы в малой группе.

На семинарах и практических занятиях обсуждаются основные вопросы изучаемой дисциплины; проводятся научные дискуссии по имеющимся проблемам в области развития теории общественных финансов, реформирования бюджетной системы Российской Федерации, межбюджетных отношений и бюджетного процесса в Российской Федерации; при этом студенты должны четко формулировать свой ответ, используя профессиональную терминологию, аргументировать свою позицию при анализе современных проблем функционирования государственных и муниципальных финансов.

В рамках семинаров и практических занятий также осуществляется решение практических задач (в том числе ситуационных), выполнение контрольных работ, обсуждение результатов самостоятельной работы. Решение ситуационных задач нацелено на формирование у студентов умений самостоятельно моделировать практическую ситуацию, овладение навыками принятия управленческого решения, приобретение навыков аргументации выбранной позиции.

По результатам обсуждения в ходе семинара и практического занятия подводятся итоги, преподаватель обращает внимание студентов на типичные ошибки, рекомендует изучение дополнительных нормативных правовых актов и литературы. В ходе семинаров и практических занятий осуществляется контроль за степенью усвоения пройденного материала, формируемыми компетенциями.

Подготовка к семинарам и практическим занятиям осуществляется по вопросам, предусмотренным планами семинаров и практических занятий рабочей программы дисциплины. Подготовка к семинарам и практическим занятиям предполагает использование материалов лекций; изучение нормативных правовых актов, основной и дополнительной литературы, интернет-ресурсов; выделение проблемных вопросов по темам дисциплины. Работа с нормативными правовыми актами и литературой предполагает систематизацию и обобщение материала. При работе по проблемным

вопросам следует на основе лекционного материала, рекомендованной литературы выделить различные точки зрения по вопросу, сформулировать дискуссионные положения и аргументировать собственную точку зрения.

*Задания для самостоятельной работы* студентов позволяют оценить уровень усвоения полученных знаний, их осмысления и умения использовать в профессиональной деятельности. Задания для самостоятельной работы являются неотъемлемой составной частью учебного процесса. Цель заданий для самостоятельной работы – закрепить полученные знания по учебной дисциплине «Финансы общественного сектора», сформировать навыки систематизации и обобщения материала по изучаемым вопросам. В рамках самостоятельной работы предусматривается изучение рекомендованных нормативных правовых актов, литературы и интернет-ресурсов, составление аналитических таблиц и схем, выполнение расчетно-аналитической работы / подготовка домашнего творческого задания / написание эссе. Работа должна носить самостоятельный, творческий характер.

*Расчетно-аналитическая работа* является одной из форм внеаудиторной самостоятельной работы студентов.

Выполнение расчетно-аналитической работы проводится с целью подготовки студентов к осуществлению расчетной и аналитической деятельности, посредством формирования профессиональных компетенций, связанных со сбором, обработкой, анализом и интерпретацией фактических данных, необходимых для решения профессиональных задач, с использованием экономико-математического аппарата.

Требования к выполнению расчетно-аналитической работы: применение современных методик расчета и (или) информационных средств обработки данных; представление результатов расчета в виде таблиц и графиков, формулировка выводов.

Объем расчетно-аналитической работы – не более 10 страниц.

Расчетно-аналитическая работа выполняется под методическим руководством преподавателя, ведущего семинары и практические занятия.

Оценка расчетно-аналитической работы осуществляется в процессе текущего контроля успеваемости студентов.

*Домашнее задание* является одной из форм внеаудиторной самостоятельной работы студентов.

Особенностями выполнения домашних заданий являются: высокая степень самостоятельности; умение логически обрабатывать материал; сравнивать, сопоставлять и обобщать материал; классифицировать материал по тем или иным признакам, высказывать свое отношение к описываемым явлениям и событиям; давать собственную оценку какой-либо работы и др. Домашнее задание должно содержать результаты анализа используемого материала, их интерпретацию и общие выводы.

При выполнении домашнего задания используются современные информационные средства поиска, обработки и анализа материала, базы данных. Объем домашнего задания – не более 10 страниц.

Домашнее задание выполняется под методическим руководством преподавателя, ведущего семинары и практические занятия. Оценка домашнего творческого задания осуществляется в процессе текущего контроля успеваемости студентов.

*Доклад* является одной из форм внеаудиторной самостоятельной работы студентов.

Доклад представляет собой аргументированное сочинение-размышление над поставленной проблемой или вопросом, выражающее индивидуальную точку зрения автора. Цель написания доклада состоит в развитии самостоятельного творческого мышления и письменного изложения собственных мыслей.

В докладе должны быть представлены таблицы, диаграммы и графики, отражающие динамику исследуемых параметров (период анализа – минимум 5 лет) в рамках темы доклада.

В докладе должны содержаться авторские выводы, подтверждаемые соответствующими расчетами и/или ссылками на официальный источник информации.

Список используемых источников обязателен и приводится в конце работы. В тексте должны быть проставлены ссылки на используемые источники (включая статьи, пункты нормативных правовых актов, публикации в журналах, данные официальных сайтов Минфина России, Росстата и других, используемых в работе).

Объем доклада – до 7 страниц (шрифт Times New Roman, размер 14, интервал 1,5).

Требования к написанию эссе: обоснованность решения проблемы (вопроса), аргументированность основных положений и выводов, четкость и лаконичность изложения собственных мыслей.

Доклад выполняется под методическим руководством преподавателя, ведущего семинары и практические занятия. Оценка доклада осуществляется в процессе текущего контроля успеваемости студентов.

В ходе семинаров и практических занятий предусматривается обсуждение составленных аналитических таблиц и схем, выполненных расчетно-аналитических работ / подготовленных домашних заданий, написанных докладов. Обсуждение предусматривает представление (презентацию) студентами полученных результатов, ответы на вопросы, обсуждение выводов и заключений. Преподаватель подводит итог выполнения задания для самостоятельной работы, обращает внимание на ошибки.

Выполнение *проверочной работы* направлено на оценку качества усвоения студентами дисциплины, владения навыками решения практических заданий.

Этапы выполнения проверочной работы: подготовка к проверочной работе; выполнение заданий проверочной работы; обсуждение итогов выполнения проверочной работы. При подготовке к проверочным работам



студент должен изучить рекомендуемые нормативные правовые акты и учебную литературу, а также повторить ключевые положения и определения по изученным вопросам учебной дисциплины.

В ходе выполнения проверочных работ студент должен проявить знания основных вопросов по темам учебной дисциплины, а также умения решать типовые задачи, формулировать четкие и содержательные ответы на вопросы, проводить сравнительную оценку. Текущая проверочная работа предполагает определение понятия, выполнение пяти тестовых заданий, составление схемы / решение практической задачи. Итоговая проверочная работа предполагает письменный ответ на вопрос, выполнение десяти тестовых заданий, составление схемы, решение практической задачи. Письменный ответ на поставленный вопрос должен отразить знание студентом теории вопроса и понятийного аппарата; умения выделять ключевые положения раскрываемого вопроса.

При оценке проверочных работ учитываются правильность ответов на задания, обоснованность алгоритма решения задач, отсутствие содержательных и терминологических ошибок, соответствие нормативным правовым актам.

Учебным планом предусмотрено проведение индивидуальной работы (консультаций) со студентами в ходе изучения материала дисциплины.

[Методические указания по написанию курсовой работы](#) размещены на странице департамента общественных финансов

**11. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень необходимого программного обеспечения и информационных**

**11.1. Комплект лицензионного программного обеспечения:**

1. Windows, Microsoft Office.
2. Антивирус ESET Endpoint Security

**11.2. Современные профессиональные базы данных и информационные**

### **справочные системы**

1. Статистическая база данных Росстата, Федерального казначейства, Международного валютного фонда World Economic Outlook Database, IMF International Financial Statistics.
2. Электронная библиотека Social Science Research Network, eLIBRARY.ru, BOOK.ru, Znanium.com.
3. База научных статей Национального бюро экономических исследований (NBER).
4. Электронная база Российской государственной библиотеки (РГБ) и Финансового университета.

### **11.3. Сертифицированные программные и аппаратные средства защиты информации**

Указанные средства не используются

### **12. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине.**

Образовательный процесс по учебной дисциплине «Финансовый механизм государственных закупок» осуществляется в учебных аудиториях, оборудованных системами дистанционного проектирования и техническим средствами обучения, требует доступа к ресурсам Библиотечно-информационного комплекса Финансового университета, другим полнотекстовым электронным библиотекам и электронным коллекциям (BOOK.ru, Znanium.com, eLIBRARY.ru и др.), Интернет-ресурсам.